



Expedient: 2024/20825X
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. Jurídic i Adm. Gral. de Govern i Territori
Assumpte: Concessió demanial per a ús i explotació d'estacions de recàrrega de vehicles elèctrics
Procediment: Atorgament concessió demanial per procediment de concurrència pública
Interessat/da:
Representant:

VÍCTOR SILES MARC, Secretari general de l'Ajuntament de Badalona, en exercici de les funcions de fe pública atribuïdes per l'article 3.2 del Reial decret 128/2018 de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional,

CERTIFICO: Que en sessió de dia 7 de març de 2025, la Junta de Govern Local va acordar el següent:

En relació a la concessió demanial per la instal·lació, manteniment i explotació d'estacions de recàrrega de vehicles elèctrics al municipi de Badalona.

I. ANTECEDENTS

L'expedient TAO 2024/22311R que es tramita pel Departament jurídic i de l'Administració General de l'Àrea d'Urbanisme conté la següent documentació:

1) Informe de data 13 de maig de 2024 subscrit pel tècnic adscrit del departament de mobilitat i el Cap del departament respecte la necessitat i oportunitat de l'actuació. Aquest informe diu literalment en la part que interessa:

«L'Ajuntament comparteix la preocupació per la salut dels seus ciutadans que queda afectada per la qualitat de l'aire i, per tant, vol emprendre mesures per a la promoció de la mobilitat elèctrica. L'Ajuntament reconeix el treball que permetrà implementar la infraestructura necessària per tal de prioritzar l'ús dels vehicles menys contaminants. Aquestes polítiques permetran millorar la qualitat de l'aire del territori en reduir la contaminació derivada de la contaminació que prové de la mobilitat. La missió del Departament de Mobilitat és planificar i gestionar de manera integral tot el que fa referència a la mobilitat urbana, donant prioritat als models de transport ambientalment més sostenibles i fomentar l'accessibilitat. En definitiva, millorar la qualitat de vida, la salut i la seguretat viària (...)».

2) Informe de data 13 de maig de 2024 subscrit pel tècnic adscrit del departament de mobilitat i el Cap del departament informen respecte el preu de l'escomesa.

3) Informe de data 28 de juny de 2024 subscrit pel Cap del departament d'ecologia urbana on es conclou:

«La infraestructura de càrrega de vehicles elèctrics a la ciutat és insuficient per satisfer la creixent demanda i alhora representa una barrera per a la seva expansió. L'electrificació del transport contribueix directament a millorar la qualitat de l'aire i la salut de les persones, ja que



redueix les emissions degudes a la combustió de combustibles fòssils. Això, juntament amb la reducció de les emissions de CO2 associades, contribuirà a la lluita contra el canvi climàtic. S'informa favorablement al desplegament d'una xarxa de punts de recàrrega elèctrica a la ciutat. Aquesta Xarxa haurà de comptar amb la planificació adequada per garantir la seva efectivitat.»

4) Informe de data 20 de juny subscrit pel tècnic adscrit del departament de mobilitat i el Cap del departament respecte l'ordenança d'aplicació en relació al càlcul del cànon d'ocupació del domini públic.

5) Informe de viabilitat econòmica per a la tramitació de la concessió d'ús privatiu del domini públic per a ús i explotació d'estacions de recàrrega de vehicles elèctrics i establiment del cànon de licitació de data 3 de juliol de 2024 subscrit per David Monrós Marín, Director financer de l'Institut Ildefons Cerdà, a qui es va encarregar el servei de redacció d'aquest informe (exp. núm. 2024/24282V).

6) Informe de data 17 de juliol de 2024 de validació de l'informe de viabilitat econòmica elaborat per Institut Ildefons Cerdà, subscrit pel tècnic adscrit al departament de promoció econòmica i comerç que conclou literalment el següent:

«Conclusió

En conclusió, el compte de resultats «previsional» i la viabilitat del projecte mostren que aquest és econòmicament viable i rendible a llarg termini. La metodologia emprada és sòlida, i les projeccions d'ingressos i despeses són realistes i ben fonamentades. Es recomana procedir amb el projecte seguint les estimacions proporcionades.»

7) Informe de data 28 de novembre de 2024 subscrit pel tècnic adscrit al departament de patrimoni de valoració de la part de domini públic que s'ha d'ocupar, com si és tractes de béns de propietat privada.

8) Informe de data 28 de novembre de 2024 subscrit pel Cap de Servei d'ordenació urbana respecte la qualificació urbanística i la compatibilitat amb l'ús a desenvolupar del domini públic a cedir.

9) Plec de prescripcions tècniques i llistat d'emplaçaments i plànol representatiu de la situació amb indicació de les dimensions de data 16 de desembre de 2024 subscrit pel tècnic del departament de Mobilitat i el Responsable estratègic de Via Pública i Mobilitat.

10) Memòria justificativa de data 16 de desembre de 2024 subscrita pel tècnic del departament de Mobilitat i el Responsable estratègic de Via Pública i Mobilitat.

11) Plec de condicions que han de regir la concessió de data 18 de desembre de 2024 subscrit per la tècnica especialista del departament jurídic d'urbanisme i la Cap de Servei Jurídic i d'Administració General de l'àmbit de Territori i Sostenibilitat.

12) Informe jurídic de data 18 de desembre de 2024 subscrit per la tècnica especialista del departament jurídic d'urbanisme i la Cap de Servei Jurídic i d'Administració General de l'àmbit de Territori i Sostenibilitat.

13) Nota de conformitat amb consideracions subscrita en data 15 de gener de 2025 pel Secretari general.

14) Modificació del plec de condicions administratives i informe jurídic complementari de data 17 de gener de 2025 subscrit per la tècnica especialista del departament jurídic d'urbanisme i la Cap de Servei Jurídic i d'Administració General de l'àmbit de Territori i Sostenibilitat.

15) Informe de data 20 de gener de 2025 de la Intervenció municipal on s'informa de l'import dels recursos ordinaris del Pressupost consolidat 2025.



16) Informe de data 20 de febrer de 2025 de la Intervenció municipal de conformitat amb l'article 66 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals.

17) Informe tècnic de data 27 de febrer de 2025 subscrit pel tècnic del departament de mobilitat relatiu a les consideracions fetes per la Interventora municipal.

18) Modificació del Plec de prescripcions tècniques.

19) Informe jurídic de data 27 de febrer de 2025 subscrit per la tècnica especialista del departament jurídic d'urbanisme i la Cap de Servei Jurídic i d'Administració General de l'àmbit de Territori i Sostenibilitat.

20) Modificació del plec de condicions administratives.

A aquests fets li són d'aplicació les següents:

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primer.- Legislació aplicable consistent principalment en:

1.1 En relació a les competències:

L'article 84.2 apartat a) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) disposa que els Governos locals de Catalunya tenen competències pròpies sobre la matèria d'ordenació i gestió del territori en els termes que determinen les lleis.

En el mateix tenor s'expressen l'article 25.2 apartat a), b) i g) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim del local (en endavant LBRL) i l'article 66.3 apartat d) i f) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant TRLMRLC), els quals disposen que el municipi té competències en el medi ambient urbà i mobilitat.

La Disposició Final Quarta punt 1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (en endavant LPAP) estableix que els organismes públics als quals correspon la gestió i administració del domini públic exerceixen les competències que estableix la seva legislació específica.

1.2 En relació al règim legislatiu dels béns de les entitats locals:

L'article 1.2 del Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament de béns les entitats locals (en endavant RBEL) disposa el règim legislatiu dels béns de les Entitats locals ve determinat per:

- Per la legislació bàsica de l'Estat en matèria de Règim local.
- Per la legislació bàsica de l'Estat reguladora del règim jurídic dels béns de les Administracions Públiques.
- Per la legislació que en l'àmbit de les seves competències dictin les Comunitats Autònomes.



- En defecte de la legislació a la qual es refereixen els apartats anteriors, per la legislació estatal no bàsica en matèria de Règim local i béns públics.
- Per les Ordenances pròpies de cada entitat.
- Supletòriament per les restants normes dels ordenaments jurídics, administratiu i civil.

1.3 En relació a la qualificació dels béns que integren el patrimoni de les administracions públiques:

L'article 79.1 de la LBRL disposa que el patrimoni de les entitats locals és constituït pel conjunt de béns, drets i accions que els pertanyin. L'article 3 del LPAP, l'article 1.1 del RBEL, l'article 199 del TRLMRLC i l'article 1.1 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals (en endavant RPEL) disposen que el patrimoni dels ens locals es constitueix per tots els béns i drets que els pertanyen sigui quin sigui el títol d'adquisició.

L'article 4 de la LPAP en relació amb l'article 200 del TRLMRLC i l'article 2 del RPEL disposen que els béns es classifiquen en béns de domini públic, comunals o patrimonials.

L'article 5.1 de la LPAP en relació amb els articles 201.1 del TRLMRLC i 3.1 del RPEL disposen que són béns de domini públic els que la llei determini, els afectes a un ús públic i els afectes a serveis públics. L'article 80.1 de la LBRL en relació amb els articles 6 apartat a) de la LPAP i 208 del TRLMRLC disposen que els béns de domini públic com a tals són inalienables, inembargables i imprescriptibles.

1.4 En relació a l'ús dels béns:

L'article 85 de la LPAP en relació amb el que disposa l'article 75 del RBEL i en concordança amb el que disposen l'article 218 del TRLMRLC i l'article 55 del RPEL determinen que els béns de les administracions són susceptibles de tenir com a finalitat l'ús comú general, l'ús comú especial i l'ús privatiu.

L'art. 85.3 de la LPAP disposa que és ús privatiu el que determina l'ocupació d'una porció de domini públic, de manera que es limita o s'exclou la utilització d'aquest per altres interessats.

Els articles 57 i 59 del RPEL, en relació amb l'article 218.4 del TRLMRLC, disposen que l'ús privatiu és el que es constitueix per l'ocupació directa o immediata d'una part del domini públic, de forma que limiti o exclou l'ús per altres interessats. Aquest ús privatiu pot ser de dues formes:

- El que no comporta la transformació o la modificació del domini públic, el qual queda subjecta a l'atorgament d'una llicència d'ocupació temporal que origina la situació de possessió precària essencialment revocable per raons d'interès públic i amb dret a indemnització, si és procedent.
- L'inherent a l'afectació dels béns i el que comporta la transformació o la modificació del domini públic queda subjecte a concessió administrativa.

L'article 86.2 de la LPAP l'aprofitament especial dels béns de domini públic, així com el seu ús privatiu, quan l'ocupació s'efectuï únicament amb instal·lacions desmuntables o béns mobles, estan subjectes a autorització o, si la durada de l'aprofitament o ús passa de quatre anys, a concessió. L'article 78.1 a) del RBEL són susceptibles d'estar subjectes a concessió l'ús privatiu dels béns de domini públic.



1.5 Qualificació del negoci jurídic:

El negoci jurídic és qualificat com a concessió demanial i, en conseqüència exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP). En efecte, l'article 9.1 de la LCSP estableix que "Estan exclosos d'aquesta Llei les autoritzacions i concessions sobre béns de domini públic i els contractes d'explotació de béns patrimonials diferents dels que defineix l'article 14, que es regulen per la seva legislació específica, excepte en els casos en què es declari expressament aplicables les prescripcions d'aquesta Llei."

Respecte d'aquesta exclusió convé recordar que el criteri delimitatiu entre les concessions demanials, excloses de l'àmbit d'aplicació de la LCSP, i els contractes que per a la seva execució porten aparellada la necessària obtenció de la corresponent concessió demanial, que es troben subjectes a la LCSP, és la seva finalitat o l'interès públic o privat que persegueixen. Així, aquesta Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya va assenyalar en l'Informe 17/2015, de 21 de desembre, que *"cal distingir l'autorització sol·licitada i atorgada per a l'ús de domini públic amb un interès privat (...) de la que procedeix atorgar a la persona física o jurídica contractista d'un ens, organisme o entitat del sector públic per a la prestació d'un servei, d'interès públic, objecte d'un contracte administratiu o privat"*. Per la seva banda, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat va afirmar en l'Informe 29/2021, que *"mediante el contrato se atiende de manera primordial a la satisfacción de un interés público (...) dado que la finalidad perseguida no es otra que la de obtener una prestación que permita a la Administración interviniente ofrecer un mejor servicio público"*, en canvi, *"en la concesión o en la autorización demanial prevalecerá el interés económico del particular a quien se le concede el derecho a explotar bienes de carácter público, siendo el interés perseguido por la Administración en tales supuestos la mera obtención de unos ingresos (canon de explotación), sin que resulte prioritario el interés público"*; i el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, ha afirmat també en la Resolució 286/2022, de 9 de novembre, que *"allò característic de les concessions demanials és la prevalença de l'interès privat de l'ocupació, per tal de desenvolupar un negoci particular en espais de domini públic (...), i es diferencia d'aquells altres que no poden qualificar-se com a concessions demanials en tant que responen a negocis jurídics en què, amb la utilització privativa del bé, el que s'està efectuant és el desenvolupament d'un servei propi i específic de la competència de l'administració contractant (...)"*.

1.6 En relació a la concessió:

1.6.1 La naturalesa de concessió demanial es troba en la causa del negoci jurídic, en aquest sentit de la configuració del projecte i dels plecs, resulta que per sobre de l'interès públic que pugui comportar el disposar d'una xarxa d'electrolineres, es troba l'interès privat en l'explotació d'aquest negoci que requereix de l'ocupació d'un espai del domini públic. En efecte, ens trobem davant un ús privatiu del demani públic per a la realització d'una activitat de caràcter lucrativa en benefici del particular que l'ha d'ocupar. Així mateix l'ús que ha de fer el particular no té primordialment una finalitat pública més enllà d'estar destinada a una pluralitat indeterminada d'usuaris, tampoc es pot configurar com una activitat de servei públic municipal. En aquest sentit la regulació que es conté en el projecte i en els plecs es limita principalment a aspectes tècnics que han de complir les instal·lacions d'acord amb



normativa sectorial d'obligat compliment, sense regular de forma detallada l'exercici de l'activitat a realitzar en l'espai objecte de la concessió, en conseqüència i més enllà de la regulació específica de l'activitat de prestació de serveis de recàrrega energètica de vehicles elèctrics, es preveu un ús per part del concessionari per al desenvolupament de la seva activitat econòmica. Així l'objecte principal del negoci és constituït pel dret del particular a explotar l'espai públic per la realització d'una activitat determinada, amb subjecció a la normativa sectorial d'aplicació, i a canvi d'un cànon que no és altre cosa que la contraprestació econòmica per la ocupació. Així mateix existeix un element definidor de la concessió demanial i que no es pot predicar d'altres negocis jurídics contractuals, com és el seu caràcter renunciabla, la possibilitat de rescab o revocació i, en definitiva el desmantellament a la finalització de la concessió amb una clara vocació de no continuïtat de l'activitat.

Interessa ressaltar que el fet que l'ús que resulta de l'ocupació privativa tingui un component d'interès públic en la mesura que potencia un transport més sostenible en el marc de l'estratègia europea en matèria de combustibles alternatius, no exclou el caràcter de negoci jurídic privat per part del concessionari a resultes de l'ús de l'espai públic amb una finalitat lucrativa, essent aquest el seu principal element caracteritzador. En aquest sentit ha tingut ocasió de pronunciar-se el Tribunal Superior de Justícia d'Aragó, en la Sentència núm. 306/2022, de 15 de juny, en relació a un mercat nadalenc en el que l'argumentari del Tribunal, "mutatis mutandi" resulta traslladable al cas que ens ocupa, afirma el Tribunal que el fet que existeixi un interès públic per part de l'ajuntament no converteix el negoci en una sort d'activitat prestacional. Es pot concloure que l'element principal del negoci jurídic és la cessió d'un espai demanial a canvi d'un preu (cànon), per a la realització d'una activitat econòmica. Ultra l'interès públic que pugui comportar l'establiment de punts de recàrrega al municipi en promoure la reducció en les emissions de CO₂, destaca l'interès privat en la instal·lació del negoci que requereix la cessió de domini públic mitjançant la utilització privativa, en benefici del particular que ocuparà l'espai. Altrament, al tractar-se d'una concessió demanial no es requereix l'existència de títol competencial sobre la matèria vinculada amb l'activitat privativa a realitzar, no estem davant d'un contracte administratiu prestacional, sinó davant un contacte patrimonial. Tot i això, en el cas que ens ocupa, l'activitat de recàrrega per a vehicles elèctrics bé pot incardinar-se dins les matèries que la Llei 7/1985 de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant LRBRL) atribueix als municipis com a competències pròpies. En efecte, l'article 25.2 g) de la LRBRL atribueix competència al municipi en matèria de trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Així mateix l'article 25.2 b) de la LRBRL atribueix competència al municipi en matèria medi ambiental urbà, en particular per la protecció contra la contaminació atmosfèrica en zones urbanes. En aquest sentit és innegable que els punts de recàrrega de vehicles elèctrics incideix directament en la mobilitat dels vehicles així com en la sostenibilitat ambiental. La connexió existent entre els punts de recàrrega elèctrica amb el foment de la sostenibilitat sostenible el trobem de forma expressa en la mateixa exposició de motius del Real Decreto 184/2022, de 8 de marzo, por el que se regula la actividad de prestación deservicios de recarga energética de vehículos eléctricos. Igualment l'article 14 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, estableix que «1. La Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, en el marco de sus respectivas competencias, adoptaran medidas para alcanzar en el año 2050 un parque de turismos y vehículos Comerciales ligeros sin emisiones directas de CO₂, de conformidad con lo establecido por la normativa comunitaria. (...)»

Tanmateix, de conformitat amb l'article 78.2 RBEL, les concessions s'atorgaran prèvia licitació i de conformitat a la legislació dels contractes de les administracions públiques.



D'acord amb la remissió que efectua la legislació patrimonial seran aplicables al contracte les normes de preparació dels mateixos (articles 115 a 130 de la LCSP) i les normes generals d'adjudicació dels contractes (articles 131 a 155 de la LCSP).

Per tant, la legislació patrimonial és a la que ens hem de remetre i concretament als articles 218 i 221 del TRLMRLC en concordança amb els articles 53 a 71 del RPEL.

1.6.2. La normativa reguladora de les concessions demaniales la trobem amb caràcter preferent als articles l'article 93 i ss. de la LPAP en aquells apartats que d'acord amb la seva Disposició Final 2ª tinguin caràcter bàsic i per tant, són d'aplicació directe a les entitats locals. I amb caràcter complementari, com a normativa autonòmica de desenvolupament, a l'article 59 i ss. del RPEL. De conformitat amb el que disposa l'article 57.1 RPEL l'ús privatiu és el constituït per l'ocupació d'una porció de terreny del domini públic, de manera que limita o exclou la utilització pels altres interessats. Essent l'ús normal aquell que és conforme amb el destí principal del domini públic al qual afecti. L'article 59 RPEL especifica que en el supòsit que l'ús del bé demanial públic sigui privatiu i suposi la modificació o transformació del domini públic estarem davant d'una concessió administrativa.

Tant a la memòria com als plecs que regeixen la concessió es determina que l'objecte d'aquesta concessió consisteix en l'atorgament de l'ús privatiu de l'espai públic urbà per a la instal·lació, manteniment i explotació d'una xarxa d'estacions de recàrrega semiràpida de vehicles elèctrics al municipi de Badalona. Es tracta per tant, de la concessió del domini públic on es posa a disposició aquest el domini públic amb l'obtenció d'uns ingressos a través del cobrament del cànon concessional.

1.6.3. Respecte dels principis de la concessió administrativa sobre el domini públic, conformitat amb l'article 61 del RPEL, es troben subjectes als següents:

- a) Que s'atorguin salvant el dret de propietat i sense perjudici d'altres.
- b) Que la finalitat per la qual s'atorguen sigui concreta.
- c) Que el termini no excedeixi de 50 anys; si és inferior es poden atorgar pròrrogues. Així mateix l'article 93.3 LPAP, d'aplicació directa, regula la durada en el sentit següent: *Les concessions s'atorgaran per temps determinat. El seu termini màxim de durada, incloses les pròrrogues, no podrà excedir de 75 anys, llevat que es fixi un termini menor en les normes especials que li siguin d'aplicació.* En aquest sentit, en Sentència del Tribunal Constitucional 1/2003, de 16 de gener, el tribunal preceptua que «... el caràcter complementari de les normes autonòmiques en relació amb les bàsiques estatals no justifica la seva assimilació a normes merament reglamentàries; una contradicció entre una norma autonòmica anterior RPEL- i una estatal bàsica posterior - LPAP- no es tradueix en un efecte de nul·litat sobrevinguda de la normativa autonòmica, sinó que el conflicte es resol, sobre la base del principi de prevalença de la legislació bàsica, mitjançant la tècnica del «desplaçament» o inaplicació de la norma autonòmica...». El fet que el REPL sigui norma autonòmica no pressuposa que sigui legislació especial fet que faria buidar de contingut l'article 93.3 LPAP i per tant, l'únic límit màxim és els dels 75 anys (Resolució DGRN de data 4 de desembre de 2012, STC 1/2003, 16 de gener).
- d) Es considera sempre implícita la facultat de l'ens de resoldre les concessions abans del seu venciment, si ho justifiquen circumstàncies sobrevingudes d'interès públic.
- e) L'ens local pot inspeccionar en tot moment els bens objecte de concessió i també les instal·lacions i/o construccions.



f) El concessionari ha d'establir les garanties suficients amb la finalitat d'assegurar el bon ús dels bens i/o instal·lacions.

1.6.4. Tramitació i documentació que ha de contenir l'expedient.

L'article 62.1 del RPEL disposa que en la concessió de domini públic, a més de les clàusules que es considerin apropiades respecte del cas concret, s'han de fer constar les següents:

- a) L'objecte de la concessió administrativa.
- b) les obres i instal·lacions que, si procedeix, hagi de realitzar el concessionari.
- c) El termini d'utilització.
- d) Els deures i facultats del concessionari.
- e) Les tarifes corresponents, si procedeix.
- f) Si s'atorga subvenció, classe i quantia, termini i forma d'entrega a la persona interessada.
- g) El cànon a satisfer a l'ens local
- h) L'obligació de mantenir en bon estat la porció de domini utilitzat i, si procedeix, les obres que es construeixin.
- i) La reversió de les obres i les instal·lacions al finalitzar la concessió.
- j) La garantia provisional.
- k) les sancions per infracció de les obligacions concretes.
- l) L'obligació del concessionari de deixar lliure i expedit, a disposició de l'Administració, dintre del termini establert, els béns objecte de la concessió, i de reconèixer la potestat d'aquesta per acordar i executar per sí mateixa el llançament.

L'article 65 del RPEL disposa que el projecte tècnic ha de contenir, com a mínim les dades següents:

- Memòria justificativa.
- Plànols representatius de la situació, dimensions i altres circumstàncies de la porció de domini públic objecte d'ocupació.
- Plànols al detall de les obres, que si és procedent, s'hagin d'executar.
- Valoració de la part de domini públic que s'hagi d'ocupar, com si és tractes de béns de propietat privada. Pressupost.
- Plec de condicions, si s'escau, per a la realització de les obres.
- Plec de condicions que hagin de regir la concessió, d'acord amb l'art. 62

L'article 70 del RPEL disposa que les concessions atorgades sobre béns demaniais s'extingeixen per les següents raons:

- Per venciment del termini.
- Per desaparició del bé sobre el qual ha estat atorgada.
- Per desafectació del bé.
- Per renúncia del concessionari.
- Per revocació de la concessió.
- Per resolució judicial.

III.-L'EXPEDIENT D'APROVACIÓ DE LA CONCESSIÓ DE DOMINI PÚBLIC. ASPECTES DE TRAMITACIÓ.

3.1. Justificació de la necessitat o conveniència. L'article 96 de la LPAP determina que el procediment per a l'atorgament d'autoritacions o concessions en règim de concurrència es pot iniciar d'ofici o a



sol·licitud d'una persona interessada. Per a la iniciació d'ofici de qualsevol procediment d'atorgament d'una autorització o concessió, l'òrgan ha de justificar la seva necessitat o conveniència, per al compliment de les finalitats públiques que li competeixen, que el bé ha de continuar sent de domini públic, i la procedència de l'adjudicació directa si s'escau.

3.2. L'article 60.2 del RPEL en relació amb l'article 93.1 de la LPAP, disposa que les concessions s'adjudiquen mitjançant concurs, s'ha d'entendre concurs com a procediment obert, d'acord amb la normativa reguladora de la contractació dels ens públics. En quant a la preparació i adjudicació de la concessió, s'ha de tenir en compte l'article 9.1 de la LCSP. L'article 132 de la LCSP disposa que regiran els principis d'igualtat i transparència enfront els licitadors i a l'actuació de l'Administració.

3.3. L'article 66 del RPEL disposa que el ple aprova el projecte tècnic i el plec de clàusules administratives, previ informe del secretari i de l'interventor, i s'han d'exposar al públic al taulell d'anuncis i al Butlletí Oficial de la Província per un termini de 30 dies com a mínim, en el que es podran formular reclamacions i al·legacions. En el mateix acord s'ha d'aprovar la convocatòria del concurs, si bé l'anunci de licitació s'ha d'ajornar fins que hagi transcorregut el termini d'informació pública sense reclamacions ni al·legacions.

3.4 L'anunci de la convocatòria es publicarà al perfil del contractant. Així mateix, seran aplicables les disposicions relatives a l'ús de mitjans electrònics contingudes en les Disposicions addicionals 15, 16 i 17 de tal forma que les notificacions es realitzaran mitjançant adreça electrònica habilitada o mitjançant compareixença electrònica i la presentació d'ofertes es farà utilitzant mitjans electrònics tal i com s'indiqui als plecs que regiran la concessió.

L'article 67 del RPEL determina que els licitadors poden introduir en les seves proposicions les modificacions més convenients per a la realització de l'objecte de la concessió.

El Ple, o l'òrgan en qui s'hagi delegat, té la facultat alternativa d'adjudicar el contracte a la proposició més avantatjosa, sense atendre necessàriament al seu valor econòmic, o declarar desert el concurs. La resolució de la concessió del domini serà notificada a tots els candidats i serà publicada al perfil del contractant.

L'article 68 del RPEL disposa que en el termini dels 15 dies següents a la notificació, l'adjudicatari ha de constituir la garantia definitiva, que consisteix en el 3% del valor del domini públic ocupat i, si és procedent, del pressupost de les obres que s'hagin d'executar, i també els honoraris del projecte, si ho estableixen les bases de la licitació.

L'article 69 del RPEL en relació amb l'article 93.2 de la LPAP, disposa que la concessió es pot formalitzar mitjançant escriptura pública o en document administratiu.

IV.- COMPETÈNCIA PER APROVAR LA PROPOSTA

Els apartats 9 i 10 de la disposició addicional segona de la LCSP estableixen el següent:

"9. En les entitats locals correspon als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència per subscriure contractes privats, així com l'adjudicació de concessions sobre els béns d'aquestes i



l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el pressupost base de licitació, en els termes que defineix l'article 100.1, no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni l'import de tres milions d'euros, així com l'alienació del patrimoni, quan el seu valor no superi el percentatge ni la quantia indicats.

10. Correspon al Ple la competència per subscriure contractes privats, l'adjudicació de concessions sobre els béns de la corporació i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial, així com l'alienació del patrimoni quan no estiguin atribuïdes a l'alcalde o al president, i dels béns declarats de valor històric o artístic sigui quin sigui el seu valor."

En relació a l'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient i l'adjudicació de les concessions sobre béns de domini públic de les entitats locals de Catalunya, s'ha pronunciat la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya en Informe 14/2023 de 4 de maig, en el que es conclou el següent:

*"I. La competència per a l'adopció dels acords relatius a concessions sobre béns de domini públic de les entitats locals de Catalunya és l'establerta en el TRLMRLC, en el qual es regula una especialitat pel que fa a aquests tipus de concessions respecte de la distribució que amb caràcter general estableix la disposició addicional segona de la LCSP per a les concessions sobre béns de les entitats locals. **Per tant, l'adjudicació de dites concessions sobre béns de domini públic correspon al ple de l'entitat en tot cas i es requereix majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació si es tracta de concessions de més de 5 anys i de quantia superior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost.** Altrament, en cas de concessions de domini públic que no reuneixin aquests requisits, no es requereix cap quòrum reforçat per a l'adopció dels acords i el ple pot delegar la competència en la comissió de govern local.*

II. La competència per aprovar els plecs i l'expedient de les concessions sobre béns de domini públic de les entitats locals de Catalunya correspon al ple, amb l'informe previ del secretari/ària i de l'interventor/a, de conformitat amb el que disposa l'article 66 del RPEL."

L'article 52.2 n) del TRLMCat atribueix al ple la competència per les contractacions i les concessions de tota mena quan el seu import superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost i, en qualsevol cas, els 6.010.121,04 euros, i també els contractes i les concessions plurianuals quan la seva durada sigui superior a quatre anys i els plurianuals de menor durada quan l'import acumulat de totes les seves anualitats superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici i, en tot cas, quan sigui superior a la quantia assenyalada en aquesta lletra.

En el cas que ens ocupa, seguint el criteri fixat per la Junta Consultiva de Contractació en l'informe referenciat, la competència és del ple, sens perjudici de la facultat de delegació, essent necessari quòrum especial de majoria absoluta si es supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost.

Aquesta competència ha estat delegada pel Ple a la Junta de Govern Local per acord de data 28 de juny de 2023 que ha estat modificat per acord de data 1 d'octubre de 2024. Així mateix, els assumptes que s'hagin de sotmetre a la Junta de Govern Local com a conseqüència d'aquesta delegació, hauran de ser prèviament dictaminats per la comissió informativa competent per raó de la matèria, de conformitat amb l'article 123 del ROF.

Pel cas de sotmetre's la proposta d'acord directament a la Junta de Govern Local, sense el dictamen previ de la comissió informativa, per la urgència de l'actuació, caldrà donar compte posteriorment l'adopció dels acords de què es tracti a la Comissió Informativa competent per raó de la matèria.

Vist que l'Ajuntament comparteix la preocupació per la salut dels seus ciutadans, que queda afectada per la qualitat de l'aire i, en conseqüència, vol emprendre mesures per a la promoció de la mobilitat



elèctrica. Per tant, l'Ajuntament reconeix el treball que permetrà implementar la infraestructura necessària per tal de prioritzar l'ús dels vehicles menys contaminants. Aquestes polítiques permetran millorar la qualitat de l'aire del territori en reduir la contaminació derivada de la contaminació que prové de la mobilitat.

En aquest sentit, vist que l'expedient es va iniciar al mes de maig del 2024, i des d'aquesta data s'han anat estudiant i treballant les diferents opcions tècniques i jurídiques més adients per a poder oferir als ciutadans la possibilitat d'ús de punts de recàrrega elèctrica per a vehicles menys contaminants i millorar la qualitat de l'aire de la ciutat, fins a arribar a la present proposta, i havent transcorregut quasi un any, es proposa tramitar el present expedient d'urgència a la Junta de Govern Local sense previ dictamen de la CIAM, atès que un cop aprovat, s'obrirà encara un període d'informació pública de 30 dies hàbils, el que suposa, que encara no es pugui obrir la convocatòria de la concessió.

Vist que la propera sessió ordinària de la Comissió Informativa de l'Àmbit de Govern i Territori i Sostenibilitat és el proper 28 de març d'enguany, se'n donarà compte del present acord.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, la Junta de Govern Local **ACORDA:**

PRIMER.- Estimar la conveniència de l'ocupació dels béns de domini públic continguts en l'annex 1 del plec de prescripcions tècniques de la concessió de domini per a destinar-lo a l'ús privatiu per a la instal·lació, manteniment i explotació d'estacions de recàrrega de vehicles elèctrics al municipi de Badalona.

SEGON.- Aprovar inicialment el projecte (conformat pels Plecs de prescripcions tècniques, la memòria justificativa, plànols representatius de la situació, dimensions i altres circumstàncies de la porció de domini públic objecte d'ocupació, valoració de la part de domini públic que s'ha d'ocupar) i el Plec de clàusules administratives particulars que regiran l'adjudicació per concurs públic, de la concessió administrativa de domini públic per un termini de 15 anys improrrogables, per a la utilització privativa dels diversos emplaçaments qualificats de domini públic de l'annex 1 del plec de prescripcions tècniques que regeixen el concurs per a la instal·lació, manteniment i explotació d'estacions de recàrrega de vehicles elèctrics al municipi de Badalona.

TERCER.- Publicar el projecte (conformat pels Plecs de prescripcions tècniques, la memòria justificativa, plànols representatius de la situació, dimensions i altres circumstàncies de la porció de domini públic objecte d'ocupació, valoració de la part de domini públic que s'ha d'ocupar) i Plec de Clàusules Administratives, en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Badalona, durant un termini de 30 dies hàbils, durant els quals es podrà consultar i presentar al·legacions o suggeriments. Transcorregut l'anterior termini sense que s'hagin presentat cap al·legació o reclamació, els Plecs s'entendran aprovats definitivament sense necessitat de nou acord.

QUART.- Convocar concurs públic per a l'atorgament de l'esmentada concessió administrativa, amb subjecció als plecs tècnics i administratius aprovats, disposant però que el corresponent anunci de convocatòria no es publiqui fins que resultin definitivament aprovats.

CINQUÈ.- Aprovar la publicació del corresponent anunci de licitació en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Badalona, durant un termini de 15 dies naturals, una vegada hagi transcorregut el



termini d'informació pública dels referits plecs en el Butlletí Oficial de la Província i no s'hagi presentat cap al·legació.

SISÈ.- Facultar al 2º Tinent d'Alcalde i Regidor de Territori perquè subscrigui tots els acords i documents que fossin necessaris per a l'efectivitat dels precedents acords, i rectificar en qualsevol moment els errors materials, aritmètics o de fet que es poguessin produir.

SETÈ.- Donar compte del present acord a la propera Comissió informativa del Ple (àmbit de Govern, Territori i Sostenibilitat) que es celebri.

|

El precedent acord ha estat aprovat i ha obtingut el quòrum necessari per a la seva validesa legal. I perquè així consti, lliuro la present amb la salvetat prevista a l'art. 206 del ROF, i a resultes de l'acta corresponent.

Signatures: