



4/SLL1-18

Isidre Martí i Sardà, secretari general de l'Ajuntament de Badalona,

**CERTIFICO:** Que en sessió de dia 20 de març de 2018, el Ple de l'Ajuntament va acordar el següent:

**“Aprovar la suspensió de llicències urbanístiques i d'altres per a activitats de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars a tot el terme municipal de Badalona.**

PROPOSTA D'ACORD en relació a la procedència de la suspensió l'atorgament de llicències urbanístiques d'edificació, reforma, rehabilitació, d'ús, de canvi d'ús i instal·lacions d'activitats i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a les noves implantacions de l'ús col·lectiu privat classificat com a activitat de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars a tot el terme municipal de Badalona.

Vist l'informe subscrit en data 12 de març de 2018 per la Cap del Departament Planejament Urbanístic que reproduït literalment diu:

«I N F O R M E

Es presenta a tramitació la suspensió de llicències urbanístiques d'edificació, reforma, rehabilitació, ampliació i instal·lació d'activitats destinades a clubs de fumadors al terme municipal de Badalona.

L'Ajuntament de Badalona es planteja un anàlisi i estudi en profunditat de la normativa urbanística del Pla General Metropolità pel que fa a les activitats de clubs i associacions de fumadors a tot el terme municipal de Badalona.

El contingut de la modificació ha de versar, concretament, sobre la modulació dels límits permesos de l'activitat, les condicions de compatibilitat amb altres usos confrontants, i la seva relació amb la proximitat a la residència.

Cal estudiar, dins del context dels usos col·lectius privats destinats al públic i als quals s'accedeix perquè es pertany a una associació, agrupació, societat, club o organització, les condicions necessàries que haurien de complir els locals quan l'activitat és la de fumar que incideix en la salubritat i condicions de salut dels seus usuaris i a tercers.

La necessitat de la regulació es justifica donada les condicions actuals de mesures de prohibició del consum de tabac en els establiments públics, des de les diferents lleis antitabac fins a la última més recent: la llei 42/2010 de 30 de desembre, en vigor des del 2 de gener de 2011, que podria incrementar la implantació de locals on l'activitat específica és fumar amb el format de club de fumadors, contemplat per la Llei, com a permès.

Tot i que la llei contempla la figura del club de fumadors, concretant les especificitats de l'activitat, que no tingui ànim de lucre, que no es vengui cap tipus de producte, no tingui treballadors i que tingui estatuts i cens de socis, urbanísticament no existeix una regulació respecte la incidència que aquesta activitat pot comportar a la ciutat si proliferen les sol·licituds per a la implantació de clubs de fumadors, moment propici donada la quantitat de locals buits que el mercat oferta.

El que es proposa tramitar l'Ajuntament de Badalona és una Modificació del Pla General Metropolità, que regularà específicament la implantació dels clubs de fumadors a la ciutat de Badalona, donat que el caràcter generalista del Pla no pot abordar aspectes tant específics com activitats podrien existir, així com la conveniència d'actualitzar certs aspectes segons les circumstàncies actuals.





Com mesura cautelar, amb l'objectiu d'assegurar la viabilitat de la formulació de l'esmentada figura de planejament i d'acord amb el que disposa l'article 73 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, es proposa suspendre la tramitació de llicències urbanístiques d'edificació, reforma, rehabilitació, ampliació i instal·lació d'activitats destinades a clubs de fumadors a tot el terme municipal de Badalona.» Així mateix, en data 19 de març de 2018 el Departament Jurídic d'urbanisme de Badalona Habitable, ha emès un informe favorable a l'aprovació de la proposta presentada, amb el vist i conforme del Secretari General, que transcrit literalment, diu el següent:«

### I. ANTECEDENTS

L'Ajuntament de Badalona es planteja un anàlisi i estudi en profunditat de la normativa urbanística del Pla General Metropolità referent a les activitats de Clubs i associacions de fumadors permissibles a tot el terme municipal de Badalona.

Vist l'expedient número 3/SLL1-14 que instrueix el Servei d'Ordenació del Territori, que té per objecte la suspensió de la tramitació de llicències urbanístiques d'edificació, reforma, rehabilitació, d'ús, de canvi d'ús i instal·lacions d'activitats i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a les noves implantacions de l'ús col·lectiu privat classificat com a activitat de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars en tot el terme municipal de Badalona.

En aquest sentit, en data 12 de març de 2018, la Cap del Departament de Planejament Urbanístic subscriu un informe tècnic, en virtut del qual deixa palesa la justificació de la proposta, per bé que es tracta, en síntesi, estudiar, dins del context dels usos col·lectius privats destinats al públic, les condicions necessàries que haurien de complir els locals quan l'activitat, que és la de fumar, incideix en la salubritat i condicions de salut dels seus usuaris i tercers.

Aquest estudi formarà part d'una modificació de planejament urbanístic general, ampliant els aspectes de contingut urbanístic, que versarà, concretament, sobre la modulació dels límits permesos de l'activitat, les condicions de compatibilitat amb altres usos confrontats, i la seva relació amb la proximitat als usos residencials.

### II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Aquesta proposta de redacció d'actes preparatoris per a la formulació i la tramitació de les figures del planejament urbanístic ha estat promoguda per aquesta Corporació Municipal a l'empara de l'article 2 en relació amb l'article 73, ambdós del Text Refós de la Llei d'urbanisme (Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost) i es tramita d'ofici en virtut de l'article 58 de la Llei de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

De conformitat amb l'article 73 i 74 del Text Refós de la Llei d'urbanisme (Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost), en concordança amb els articles 101 a 104 del Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol, RLUC), els òrgans competents per a l'aprovació inicial de les figures del planejament urbanístic poden acordar, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o la reforma, de suspendre l'atorgament de llicències. Tanmateix, aquest acord s'haurà de publicar mitjançant anunci en el Butlletí oficial de la Província (BOP), així com també es donarà difusió a través d'un dels diaris de major circulació de la província. En aquest sentit, l'article 102 del RLUC disposa que els acords de suspensió previstos en els articles 73 de la Llei d'urbanisme han de concretar els àmbits afectats i han d'incorporar un plànol de delimitació dels àmbits subjectes a suspensió de llicències i de tramitació de procediments, en els quals es grafiaran a l'escala adequada i amb detall i claredat suficients.

El límit territorial de la suspensió proposada, per la seva rellevància, es considera que ha de garantir de forma adequada la seguretat jurídica i ha de preservar els drets dels possibles afectats.

El límit temporal que es proposa és d'un any, període que es considera adient per tal de dur a terme una diagnosi suficientment acurada, així com formular l'instrument d'ordenació urbanística corresponent.





En conseqüència a l'adopció de la suspensió de llicències i/o tràmits de comunicacions prèvies a la implantació de clubs de fumadors, i d'acord amb allò que preveu l'article 104 del RLUC, un cop adoptats els acords de suspensió previstos en l'article 73 del TRLUC, quan aquests constitueixin actuacions preparatòries de la formulació de plans de caràcter municipal, es produeix automàticament la interrupció dels procediments de tramitació d'instruments urbanístics o d'atorgament de llicències que ja estiguessin iniciats, i s'ha de notificar l'acord de suspensió a les persones interessades en els procediments corresponents. En aquest sentit, es tindrà dret a ser indemnitzats del cost oficial dels projectes i a la devolució, si s'escau, de les taxes municipals si, un cop aprovat definitivament el pla urbanístic es constata la incompatibilitat del projectes amb les determinacions del nou pla, i sempre que el projecte no fos manifestament contrari a la ordenació urbanística vigent en el moment de la seva presentació.

És per tot l'exposat anteriorment, que la suspensió de l'atorgament de llicències urbanístiques d'edificació, reforma, rehabilitació, d'ús, de canvi d'ús i instal·lacions d'activitats i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a les noves implantacions de l'ús col·lectiu privat classificat com a activitat de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars, així com la redacció d'una posterior modificació de Planejament urbanístic general, són les figures adients que operen en aquest supòsit, donat que possibilitaran analitzar i després concretar la capacitat de la ciutat per admetre la implantació dels clubs i/o associacions de fumadors a la ciutat de Badalona.

La institució de la suspensió de llicències ha estat dirigida històricament a impedir que es produeixin, a l'empara d'ordenacions urbanístiques preexistents, situacions d'aprofitaments de sòl que dificultin en el futur l'execució de planejaments en estudi o en tramitació. Es tracta d'una mesura cautelar que té per finalitat "impedir la construcció d'edificis que puguin quedar fora d'ordenació, obstaculitzin el desenvolupament del planejament, i que engendrin situacions que puguin qualificar-se d'aberrants" (STS de 7 de desembre de 1982, Arz.7949). En aquest context, s'escau fer esment de la jurisprudència del Tribunal Suprem, entre d'altres (STS de 01-07-96 i 22-01-96), pel que fa a l'adopció d'aquesta mesura cautelar, la qual té per objecte ésser un acte preparatori per a la formació i preparació de plans, i és la mesura que atorga l'ordenament jurídic que millor s'adequa a l'excepcional situació que suposa la protecció de determinats béns. També insisteix que cal una interpretació restrictiva sobre la possibilitat legal de l'adopció de la mesura cautelar de suspensió de llicències per tal com suposa, en definitiva, una excepció al caràcter reglat de l'atorgament de llicències adequades i conformes a la legislació vigent en el moment d'atorgar-les, o, altrament, en el moment de la sol·licitud. La STS de 30 de maig de 1997 (Ar.1997/4053) afirma:

"( ...) és una mesura cautelar encaminada a assegurar l'efectivitat del planejament futur, tracta d'impedir que es produeixin aprofitaments del sòl que, malgrat ajustar-se a l'ordenació vigent, dificultaran la realització efectiva d'un nou pla, amb la qual cosa s'evita que aquest nou pla neixi com un dibuix mort (...) d'acord amb aquesta finalitat, els efectes de la suspensió han de ser la no tramitació ni resolució de cap sol·licitud de llicència mentre subsisteixi la mesura cautelar, per a la qual cosa no solament resten afectades les peticions formulades després de la publicació de la suspensió, sinó també les anteriors".

### III. PROCEDÈNCIA DE L'APROVACIÓ DE SUSPENSÍO DE LLICÈNCIES

L'òrgan municipal competent per a l'adopció de l'acord de suspensió de llicències és el Ple, tota vegada que també és l'òrgan que amb posterioritat haurà d'adoptar l'acord d'aprovar amb caràcter inicial la modificació puntual del planejament, en virtut de la facultat que li atribueix l'article 22.2.c de la Llei 7/1985, LRBR, en concordança amb l'article 52.2.c) del DL 2/2003 (TRLMRL), acord que, conforme l'apartat k) de l'article 114.3 del TRLMRLC, requereix que sigui adoptat amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.





### III. CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, caldria proposar al Ple de l'Ajuntament l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Suspènre pel termini d'un any l'atorgament de comunicacions i llicències urbanístiques de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a les noves implantacions de l'ús col·lectiu privat classificat com a activitat de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars de en tot el terme municipal de Badalona. Aquesta suspensió de llicències es tramita a l'empara de l'article 73 del TRLUC.

Això no obstant, es sotmet aquest informe a qualsevol altre criteri millor fonamentat en Dret.» Atès que aquesta aprovació requereix un quòrum de votació especial, s'ha emès informe favorable per part del Secretària general, de conformitat amb l'article 179 del Text Refós de la Llei municipal i règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003.

En conseqüència, d'acord amb l'art. 172 i concordants del vigent Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, no hi ha cap tipus d'obstacle legal ni reglamentari per tal que el Tinent d'Alcalde de Badalona Habitable, a proposta del Cap del Servei d'Ordenació del Territori, proposi d'urgència al Ple de l'Ajuntament l'aprovació del següent ACORD:

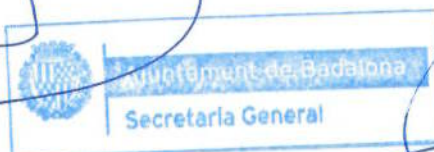
PRIMER.- Suspènre pel termini d'un any l'atorgament de comunicacions i de llicències urbanístiques de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats, ús, canvi d'ús o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a les noves implantacions de l'ús col·lectiu privat classificat com a activitat de tipus social destinades a clubs i/o associacions de fumadors en edificis, locals o solars en tot el terme municipal de Badalona. Aquesta suspensió de llicències es tramita a l'empara de l'article 73 del TRLUC.

SEGON.- Publicar aquest acord en el Butlletí Oficial de la Província i donar-ne difusió mitjançant un dels diaris de major circulació de la província. La suspensió del termini d'un any començarà a comptar des de l'endemà de la publicació d'aquest acord al Butlletí Oficial de la Província."

El precedent acord ha estat aprovat i ha obtingut el quòrum necessari per a la seva validesa legal. I perquè així consti, lliuro la present amb la salvetat prevista a l'art. 206 del ROF, i a resultes de l'aprovació de l'acta corresponent.

Badalona, 21 de març de 2018

Vist i plau  
L'alcalde



M. Dolors Sabater i Puig