



Expedient: 2024/61497H
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. de Comerç
Assumpte: Expedient d'ampliació del servei de mercats de venda no sedentària de Badalona per a la creació del mercat setmanal del dimarts o quart mercat a la Plaça Països Catalans.
Procediment: Reglaments de la corporació local
Interessat/da: CRISTINA AGUERA GAGO, ROSA BERTRAN BARTOMEU, JOSEFINA BENABARRE ARIÑO, JORDI PEREZ CANO, ESTER COLL KLIMT, POL JEROME QUINTANA PALLARES, GRUPO MUNICIPAL DEL PARTIDO POPULAR BADALONA, GRUP MUNICIPAL SOCIALISTA DE BADALONA, GRUP MUNICIPAL BADALONA EN COMU PODEM, GRUP MUNICIPAL D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA BADALONA, GRUP MUNICIPAL GUANYEM BADALONA EN COMU, ANDRES MARIN VEGA

PROJECTE D'AMPLIACIÓ DEL SERVEI DE MERCATS DE VENDA NO SEDENTÀRIA A BADALONA AMB LA IMPLANTACIÓ D'UNS ENCANTS ELS DIMARTS A LA PLAÇA PAÏSOS CATALANS

Antecedents

1. Ordenança municipal vigent reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona.

1.1. El Ple municipal en data 29 de gener de 2020 va aprovar inicialment l'ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona, (Ordenança d'encants) i el text aprovat inicialment va esdevenir definitiu, com a conseqüència de l'absència de presentació d'al·legacions dins del termini establert al respecte, de conformitat amb l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. Acord publicat al BOPB de 13 d'agost de 2020.

1.2. El text de l'ordenança municipal d'encants, va ser modificat puntualment per l'acord del Ple municipal de data 23 de març de 2021. El text aprovat inicialment va esdevenir definitiu, com a conseqüència de l'absència de presentació d'al·legacions dins del termini establert al respecte, de conformitat amb l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. Acord publicat al BOPB de 12 de juliol de 2021 i al DOGC de data 20/07/2021.

2. Incoació de l'expedient per a la modificació de l'Ordenança d'Encants per a la creació d'un quart mercat de venda no sedentària i per altres aspectes.

2.1. La incoació de l'expedient es va produir mitjançant la resolució de la Primera Tinent d'Alcalde de data 17 de desembre de 2024 en la què es justificava la necessitat d'iniciar la tramitació de l'expedient d'ampliació del servei de mercats de venda no sedentària a la ciutat per a la creació d'un quart mercat de venda no sedentària.

2.2. Ens remetem al contingut de la memòria justificativa emesa i incorporada a l'expedient, quina finalitat és fonamentar la necessitat o conveniència de l'establiment del servei, de conformitat amb l'article 158 del ROAS, als efectes d'argumentar la necessitat i conveniència d'establir aquest nou servei.



Consideracions

1. Règim jurídic aplicable.

Article 159 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

L'esmentat article reglamentari regula, transcrit de manera literal, el següent:

«1. La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

2. El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:
 - a) Les característiques del servei.
 - b) La forma de gestió.
 - c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.
 - d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.
 - e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.
 - f) El règim estatutari dels usuaris.»

2.1. Serveis municipals de venda no sedentària a Badalona

El servei municipal de mercats municipals de venda no sedentària a Badalona consisteix en l'actualitat, d'acord amb la tradició de la ciutat, en tres mercats de venda no sedentària, també anomenats encants.

El mercat dels dimecres s'instal·la al voltant del mercat municipal del barri de La Salut, el mercat dels divendres ho fa al Parc del barri de Montigalà i el mercat dels dissabtes s'instal·la a l'Avinguda Salvador Espriu al Turó del Caritg al barri de Sistrells.

2.2. Nou emplaçament: Plaça Països Catalans

Amb la incoació del present expedient per la resolució de la Primera Tinent d'Alcalde de data 15 d'octubre de 2024, i amb la memòria corresponent de conformitat amb els articles 158 i 159 ROAS, s'ha justificat la necessitat d'iniciar la tramitació de la modificació de l'Ordenança d'Encants per a l'ampliació del servei de venda no sedentària amb la creació d'un quart mercat a la Plaça Països Catalans, situada al barri de Gorg – Progrés.



3. Condicions tècniques per a la implantació del nou mercat

3.1. Validació tècnica en matèria de seguretat, protecció civil i mobilitat

En matèria de seguretat i protecció civil, s'ha incorporat a l'expedient l'Informe Tècnic emès pel servei de Protecció Civil de l'Ajuntament de Badalona, amb data 24 d'octubre de 2024 (exp. 2024/51109A). L'informe avalua l'ocupació màxima estimada del recinte (1.000 persones), les vies d'evacuació i les amplades de pas, conclouent favorablement que l'emplaçament escollit compleix la normativa vigent de seguretat i evacuació.

L'informe estableix també que, un cop es disposi del detall sobre els possibles elements singulars de risc a les parades, s'haurà de dur a terme una anàlisi del risc i, si s'escau, elaborar un pla d'autoprotecció, d'acord amb el Decret 30/2015. Aquest pla haurà d'estar implantat durant el primer any de vigència del mercat si es confirma l'afectació.

Aquesta documentació tècnica forma part de la fonamentació de la proposta i s'incorpora al Projecte com a garantia de seguretat preventiva.

En relació amb la zona i els carrers de la ciutat de Badalona afectats per la implantació del quart mercat de venda no sedentària, cal indicar que la ubicació proposada -delimitada al plànol tècnic incorporat també a l'informe emès en el marc de l'expedient de modificació de l'Ordenança d'Encants - ha estat validada per l'àrea de Mobilitat.

A aquest efecte, s'ha incorporat a l'expedient l'informe emès pel Departament de Mobilitat i Via Pública de l'Ajuntament de Badalona, amb data 7 de maig de 2024 (registre d'entrada núm. 2024/40832H), on s'indica expressament la viabilitat de la implantació del mercat setmanal en aquesta plaça, avaluant tant la compatibilitat amb la mobilitat urbana com les afectacions sobre l'espai públic i l'accessibilitat.

Així mateix, es considera que aquesta ubicació compleix els requisits d'accessibilitat per a paradistes i usuaris, disposa de connectivitat adequada amb el transport públic i permet la configuració segura



dels espais de venda, d'acord amb la distribució prevista al plànol tècnic que acompanya aquest projecte.

3.2. Condicionants estructurals de la coberta de la Plaça Països Catalans

L'emplaçament seleccionat per a la implantació del nou mercat de venda no sedentària a la Plaça Països Catalans presenta unes condicions estructurals singulars pel fet d'ubicar-se en una plaça en superfície en la què en el subsòl hi ha un aparcament subterrani de titularitat municipal, la qual cosa determina que qualsevol actuació en superfície pugui restar condicionada a la resistència del forjat que conforma la coberta de l'estructura soterrada.

Aquesta característica ha fet recomanable l'anàlisi tècnica prèvia de les càrregues que pot suportar la superfície destinada a la implantació de les parades i altres elements vinculats al mercat no sedentari proposat.

En aquest sentit, el Departament d'Urbanisme de l'Ajuntament de Badalona, mitjançant informe tècnic de data 17 d'octubre de 2024 (expedient 2024/51109A) en resposta a l'encàrrec 216458 de 16/10/2024 del Departament de Comerç, va manifestar que no disposava de la documentació tècnica necessària per acreditar la capacitat portant de la coberta de l'aparcament soterrat de la Plaça Països Catalans. L'informe indicava que la informació relativa a la hipòtesi estructural original podria estar dipositada a l'Arxiu municipal (sigla K-636), però calia confirmar si aquestes hipòtesis es van mantenir durant l'execució de les obres, mitjançant la documentació "*as built*" o contactant amb la direcció facultativa. Així mateix, es recomanava que, per obtenir una valoració fiable sobre la resistència estructural, es considerés encarregar un informe tècnic extern, preferentment a l'empresa constructora o al director d'obra.

Atesa la insuficiència de mitjans tècnics propis, i de conformitat amb el que estableix l'article 25.2 de la Llei de Bases de Règim Local (LRBRL), el Departament de Promoció Econòmica i Comerç de l'Ajuntament de Badalona va iniciar l'expedient de contractació menor núm. 2024/56954Y, per tal de disposar d'una assistència tècnica especialitzada. L'objecte del contracte va ser la redacció d'un informe tècnic sobre la capacitat portant de la coberta de l'aparcament, per tal de garantir que la nova activitat projectada no comprometés la seguretat estructural de l'espai.

L'encàrrec es va adjudicar a l'empresa **Enginyeria i Medi Ambient de Badalona, SL (EMAB)**, per un import de **3.605,80 € (IVA inclòs)**, i comprenia les següents tasques tècniques:

- Revisió de les hipòtesis de càlcul del projecte original.
- Revisió de les modificacions efectuades durant l'execució de l'obra ("*as built*").
- Redacció d'un informe sobre els estats de càrrega màxims admissibles per a la coberta.
- Visat tècnic del document pel Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports (CECCiP).

L'informe tècnic, amb títol "**Informe per determinar la càrrega admissible sobre la coberta de l'aparcament soterrani de la Plaça dels Països Catalans**", va ser signat el 10 de febrer de 2025 pel **Sr. Joan Carles Adell Torrelles**, Enginyer de Camins, Canals i Ports i administrador únic d'EMAB, i ha estat **visat pel Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports**. Amb la finalitat de reforçar la validesa del contingut tècnic, l'autor va subscriure una **declaració responsable** el 10 de març de 2025 i l'informe tècnic va ser visat pel Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports (CECCiP).

A les seves conclusions, l'informe estableix que:

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704506600645302003 en <https://seu.badalona.cat/validacio>



“L'estructura portant de la coberta de l'aparcament pot suportar una càrrega repartida de 15 kN/m², que permet la disposició de les paradetes del mercat a l'aire lliure, i el pas de vehicles per sobre fins a 12 tones de càrrega màxima total (tara + càrrega). Aquesta conclusió és vàlida mentre els vehicles-botiga romanguin a la plaça durant la jornada del mercat, de 5:30 h a 15:30 h, i sempre que no se superi la càrrega indicada.”

A més, l'informe detalla les càrregues màximes sobre la base del paviment de la plaça en funció de la superfície de recolzament, establint els següents valors de referència:

Superfície de recolzament	Càrrega màxima
10x10 cm	3 kN (0,3 t)
20x20 cm	12 kN (1,2 t)
50x50 cm	30 kN (3,0 t)
Vehicles de fins a 12 t	3,75 t per conjunt de rodes posteriors

Posteriorment, el **Departament de Projectes i Control d'Obres Municipals de l'Ajuntament de Badalona** va emetre, en data 5 de març de 2025, un **informe favorable** a les conclusions de l'estudi extern (expedient 2024/56954Y), validant la implantació del mercat no sedentari i l'ús de vehicles-botiga dins dels límits establerts.

“S'informa favorablement l'informe redactat per EMAB SL”.

Per garantir el compliment d'aquests límits, es determinen les següents mesures:

- L'Ajuntament establirà una distribució prèviament validada de les paradetes.
- No es permetrà el pas ni l'estacionament de vehicles que superin les 12 tones totals.
- Les estructures comercials i mòduls de venda hauran de respectar les càrregues puntuals màximes (2.000 kg en 0,25 m²) i repartides (500 kg/m²) definides a l'informe tècnic.
- Qualsevol modificació en la configuració del mercat haurà de ser prèviament validada pels serveis tècnics municipals.

Aquestes condicions seran incorporades de forma explícita a la documentació administrativa i normativa del servei, incloent la modificació de l'Ordenança reguladora, i seran d'obligat compliment per part de les persones adjudicatàries del dret d'ocupació de la via pública.

Aquest conjunt de mesures té com a objectiu garantir la seguretat estructural, la compatibilitat funcional amb l'aparcament existent i la viabilitat tècnica i jurídica de la implantació del nou mercat no sedentari en aquest espai de la ciutat.

4. Característiques específiques del nou mercat

4.1. Règim jurídic i característiques generals del servei

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704506600645302003 en <https://seu.badalona.cat/validacio>



El servei municipal de mercats municipals de venda no sedentària a Badalona consisteix en l'actualitat, d'acord amb la tradició de la ciutat, en tres mercats de venda no sedentària, també anomenats encants.

El mercat dels dimecres s'instal·la al voltant del mercat municipal del barri de La Salut, el mercat dels divendres ho fa al Parc del barri de Montigalà i el mercat dels dissabtes s'instal·la a l'Avinguda Salvador Espriu al Turó del Caritg al barri de Sistrells.

Amb la incoació del present expedient per la resolució de la Primera Tinent d'Alcalde de data 15 d'octubre de 2024, i amb la memòria corresponent de conformitat amb els articles 158 i 159 ROAS, s'ha justificat la necessitat d'iniciar la tramitació de la modificació de l'Ordenança d'Encants com a conseqüència de la creació d'un quart mercat de venda no sedentària a la Plaça Països Catalans.

Pel que fa a les característiques del servei, el nou mercat de venda no sedentària o mercat de marxants ubicat a la Plaça Països Catalans comparteix la naturalesa jurídica i funcional amb els tres mercats municipals ja existents, però presenta alhora característiques pròpies que cal tenir en compte. Destaquen, entre aquestes, la seva ubicació sobre la coberta d'un aparcament subterrani, amb requeriments tècnics estructurals específics, i el seu paper com a instrument de dinamització econòmica i comercial en un entorn urbà en transformació.

En aquest sentit, tot i que la regulació general de l'ordenança municipal d'Encants és d'aplicació als quatre mercats, la modificació de l'ordenança que s'està tramitant (exp. 2024/51109A) recollirà les adaptacions normatives necessàries per donar cobertura a les particularitats d'aquest nou mercat garantint alhora la coherència normativa del conjunt del servei municipal, entre les que trobem:

- Modificació de l'apartat 1 (Delimitació física i ubicació dels Encants de Badalona), de l'Annex I de l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona, en el sentit d'incorporar l'ampliació dels dimarts com a dia autoritzat per a la celebració del nou mercat de venda no sedentària a la Plaça Països Catalans.
- Modificació de l'article 3.3 l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona, que regula la quantitat i distribució màxima total de l'oferta comercial de cada un dels Encants, en el sentit d'indicar que l'amplada màxima autoritzada per a les parades a tots els mercats de venda no sedentària de la ciutat, s'amplia de 12 a 18 metres.
- Modificació de l'apartat 4 (Emplaçament i envergadura dels diferents mercats d'encants), de l'Annex I de l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona, en el sentit d'afegir el plànol de la ubicació prevista a la Plaça Països Catalans per a l'emplaçament del nou mercat de venda no sedentària que es celebrarà els dimarts.
- Addició de l'article 1 bis a l'Annex I de l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona, en el sentit d'establir la limitació de la càrrega admissible sobre la coberta de l'aparcament soterrani de la Plaça dels Països Catalans, on s'ubicarà el quart mercat de venda sedentària.

S'entén com a mercat de marxants una sèrie de parades desmuntables de venda al detall de tot tipus de productes, alineades en l'espai, en un entorn que facilita la compra-venda a particulars. Darrerament, també s'hi han incorporat vehicles habilitats per a la venda, una tipologia que podrà



tenir presència també en aquest nou mercat, sempre que es compleixin les condicions estructurals i de mobilitat establertes.

4.2. Dia de la setmana i horari

Pel que fa a l'horari del nou mercat cal dir que aquest no implica cap novetat en relació amb els tres mercats de venda no sedentària existents, i el nou mercat de venda no sedentària es celebrarà els dimarts de l'any i funcionarà un mínim de 5 hores a partir de les 8.30 hores. Cal dir que aquest contingut forma part del que s'exposa a l'informe tècnic que consta a l'expedient de modificació de l'ordenança en relació amb la modificació de l'article 3 de l'Ordenança d'Encants vigent i que es fa constar a aquest informe en la mesura que es considera convenient fer-ne referència.

4.3. Previsió i configuració de les parades

Pel que fa al número i les característiques de les parades dels Encants, la previsió inicial -segons consta a l'Informe de viabilitat econòmica que acompanya aquest projecte i d'acord amb la informació facilitada pel Departament de Comerç- és de 40 parades, amb un total aproximat de 354 metres lineals. Aquesta previsió orientativa ha estat utilitzada com a base per al càlcul econòmic del servei.

Quant a les dimensions de les parades, tot i que l'Ordenança reguladora d'Encants actualment estableix una amplada d'entre 4 i 12 metres, consta tant en aquest expedient (Exp. 2024/61497H) com en l'expedient de la modificació de l'Ordenança municipal reguladora de venda no sedentària en mercats de marxants de Badalona (Exp. 2024/51109A) informe tècnic relatiu a l'increment de la longitud màxima permesa de les parades fins als 18 metres, a fi d'adaptar-se millor a les necessitats dels operadors i a les característiques físiques de l'emplaçament, aspecte que quedarà aprovat en l'Ordenança de la qual se n'està tramitant la modificació esmentada (Exp. 2024/51109A).

Tanmateix, la configuració definitiva de les parades s'establirà en el plec de condicions de la futura licitació pública d'autoritzacions i haurà de respectar la zona delimitada al plànol del mercat de dimarts, inclòs a l'informe tècnic/avantprojecte que sustenta la modificació de l'ordenança.

La definició concreta del nombre i configuració de les parades es desenvoluparà a les bases reguladores de la licitació d'autoritzacions, dins els límits físics i estructurals delimitats als plànols i informes tècnics annexos.

4.4. Tipologia de productes i mix comercial

No es preveu cap especificitat en relació amb els productes que es vendran en el quart mercat de venda no sedentària que sigui diferent als productes que es poden vendre en els tres mercats que ja existeixen en l'actualitat: alimentació, quotidiana no alimentari, equipament de la llar, equipament de la persona, lleure i cultura, tèxtil en brut i altres, respectant el mix comercial establert.

5. Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.

El servei de mercats de venda no sedentària no necessita obres, béns i instal·lacions municipals necessàries per a la prestació.

6. La forma de gestió



La forma de gestió del servei municipal de mercats municipals de venda no sedentària a Badalona és la gestió directa, amb personal i mitjans propis de l'Administració.

Al servei està adscrit un Director d'Encants (que és un lloc de treball base no singular de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament) i una unitat d'agents de la Guàrdia Urbana. De conformitat amb l'article 4 de l'Ordenança reguladora l'Ajuntament vetlla per la seguretat de persones i béns als encants, el manteniment de l'ordre públic, i si escau l'existència d'un pla d'emergències per cada un d'ells.

D'acord amb el precepte esmentat la seguretat durant tot l'horari de celebració dels encants així com la regulació del trànsit en el moment d'instal·lació i de retirada dels llocs de venda va a càrrec de la Guàrdia Urbana de Badalona.

El servei també compta amb serveis específics de neteja de la dependència responsable de la neteja a l'Ajuntament. De conformitat amb l'article 4 de l'Ordenança reguladora l'ajuntament s'ocupa de la neteja i la gestió dels residus comercials.

En relació amb la proposta d'ampliació del servei a un quart mercat de venda no sedentària cal dir que la previsió és que la forma de gestió continuï sent la gestió directa.

Tot i el que s'ha esmentat anteriorment cal dir que l'article 5 de l'Ordenança reguladora també preveu la possibilitat de gestionar el servei de manera indirecta, tot i que aquesta no ha estat l'opció escollida per a la gestió del servei fins a l'actualitat.

En tot cas, aquesta forma de gestió directa per part de l'Ajuntament s'utilitza la figura de l'autorització temporal de domini públic, d'acord amb el règim jurídic de la normativa sectorial vigent, la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i el Decret 162/2015 de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants.

7. L'estudi econòmic financer relatiu a la creació del quart mercat de venda no sedentària i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.

L'informe econòmic i financer, de data 27/01/2025, relatiu a la creació del quart mercat de venda no sedentària es recull en un document específic incorporat a l'expedient administratiu, el qual informa favorablement la seva viabilitat econòmica.

8. En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.

El servei de mercats de venda no sedentària no és gestionat de manera indirecta, tal i com s'ha desenvolupat en el punt sisè anterior.

9. El règim estatutari dels usuaris.

Cal indicar que aquest quart mercat de venda no sedentària, que suposa una ampliació del servei d'encants municipal, es regirà per l'Ordenança de mercats de venda no sedentària aprovada pel Ple municipal amb data 29 de gener de 2020, així com per la seva modificació pel Ple municipal de data 23 de març de 2021, i per qualsevol altra modificació que en el futur s'aprovi de la mateixa.



Conclusions

L'article 159 del ROAS regula la necessitat d'elaboració d'un projecte d'ampliació del servei de mercats de venda no sedentària a Badalona per a la implantació d'uns encants els dimarts a la Plaça dels Països Catalans d'aquesta ciutat.

En aquest sentit, entre les consideracions d'aquest informe tècnic, s'ha argumentat anteriorment les característiques del servei, la forma de gestió, així com la incorporació a l'expedient d'un estudi econòmic financer de viabilitat econòmica d'aquest quart mercat de venda no sedentària, que s'entenen reproduïts de manera completa a tots els efectes a aquestes conclusions.

JOSEFINA BENABARRE ARIÑO, Cap de Serveis, 26/06/2025

CARLES COMBARROS VILASECA, Director d'Àmbit, 04/07/2025