

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

ACTA

ÒRGAN: CIA de modernització

SESSIÓ: ORDINÀRIA

DATA: 17 de gener de 2020

HORA: 9.23 hores

ASSISTENTS

Vicepresidenta:

Vocals:

Sra. Carme Martínez Ruzafa

Sra. Teresa González Moreno

Sra. Cristina Agüera Gago

Sr. Jordi Subirana i Ortells

Sra. M. Dolors Sabater i Puig

Sr. Àlex Montornés i Torrecillas

Sra. Anna M. Lara Carmona

Sr. Juan Fernández

Sra. Aïda Llauredó

Altres assistents: Sra. Raquel López Hurtado i Sra. Teresa Puig Gallach

Secretària: Sra. Raquel García Redondo.

ORDRE DEL DIA

PRIMER.- Aprovació de l'acta de la sessió anterior de data 13/12/2019.

SEGON.- Aprovació de la incoació d'expedient per a la redacció i aprovació de la reforma del Reglament Orgànic Municipal.

TERCER.- Aprovació de l'esborrany de la minuta del Conveni de Col·laboració de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona per a desenvolupar el Pla de Modernització de l'Ajuntament de Badalona.

QUART.- Aprovació de la resolució de la Comissió de treball per a l'elaboració del catàleg de serveis de l'Ajuntament de Badalona.

CINQUÈ.- Precs i preguntes.

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

PRIMER.- Aprovació de l'acta de la sessió anterior de data 13/12/2019.

S'aprova per consens dels assistents

SEGON.- Aprovació de la incoació d'expedient per a la redacció i aprovació de la reforma del Reglament Orgànic Municipal.

«Antecedents

1. La Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona, en sessió de data 13/12/19 va aprovar per consens dels assistents procedir a l'inici de l'expedient de la reforma del ROM i que els membres de la Junta de Portaveus siguin els membres de la comissió redactora de la reforma del ROM, juntament amb totes les persones tècniques que siguin necessàries per al seu assessorament.

2. En data 17 de gener de 2020, l'Alcalde va dictar una provisió on va considerar necessari i oportú l'inici dels tràmits procedimentals adients per a la incoació de l'expedient de la reforma del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Badalona, aprovat definitivament L'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària celebrada el dia 24 de febrer de 2009.

Fonaments de dret

1. Les potestats reglamentària i d'autoorganització reconegudes als ens locals pels articles 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 8.1.a del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril que aprovà el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, manifestació de les quals, i, en definitiva, de la de l'autonomia municipal és el Reglament Orgànic Municipal, contingut del qual s'haurà d'ajustar als límits fixats per la legislació estatal i autonòmica, podent, per tant, concretar i adaptar els esmentats preceptes legals a les peculiaritats organitzatives i de funcionament de la corporació de referència, essent el seu objecte la regulació del règim organitzatiu i de funcionament dels òrgans municipals.

2. El procediment d'aprovació de la reforma del ROM ha de seguir els tràmits que estableix l'art. 49 de la LBRL, en relació al que disposa la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques..

3. L'òrgan competent per a la seva aprovació, de conformitat amb els arts. 22.2 d) y 47.3.a) de la LBRL, és el Ple de l'Ajuntament requerint vot favorable de la majoria absoluta del número legal dels membres de la Corporació. Es tracta d'una competència no delegable en virtut de l'art. 22.4 de la Llei.

PROPOSTA D'ACORD

En conseqüència, i d'acord amb l'article 172 del vigent Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, no hi ha cap tipus d'obstacle legal ni reglamentari per tal que, el ple de l'Alcalde, adopti la següent proposta i la converteixi en **ACORD**:

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

PRIMER.- Incoar expedient per a la reforma, redacció i aprovació del Reglament Orgànic Municipal de Badalona, aprovat definitivament l'Ajuntament en Ple en sessió ordinària celebrada el dia 24 de febrer de 2009, amb aplicació del procediment legalment establert a l'efecte.

SEGON.- Encarregar als membres de l'actual Junta de Portaveus de l'Ajuntament de Badalona l'elaboració de la proposta de reforma del Reglament Orgànic Municipal, amb l'assessorament dels tècnics municipals que considerin adients i/o entitats de la ciutat.»

S'aprova per consens dels assistents.

TERCER.- Aprovació de l'esborrany de la minuta del Conveni de Col·laboració de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona per a desenvolupar el Pla de Modernització de l'Ajuntament de Badalona.

«ANTECEDENTS I MOTIVACIÓ

L'Ajuntament de Badalona exposa la demanda de suport a la Diputació per tal de desenvolupar un pla de modernització que aquest ajuntament vol iniciar i que parteix d'un estudi, realitzat per l'Ajuntament, que abasta el marc conceptual, la diagnosi així com els eixos per a la millora organitzativa, eixos que recauen en l'àmbit de l'organització i els recursos humans.

L'Ajuntament ha creat una comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona, la qual ha acordat un guió de treball que es presenta a Diputació i es sol·licita la seva col·laboració.

La col·laboració que sol·licita a la Diputació assessorament i suport especialitzat per portar a terme aquest pla de modernització, en aspectes com la consolidació i anàlisi d'auditoria de la plantilla, la implementació de la direcció professional i el catàleg de serveis de l'Ajuntament.

La Diputació, mitjançant la Gerència d'Assistència al Govern local, ofereix als ens municipals de la demarcació, serveis d'assistència en matèria d'anàlisi de gestió dels serveis públics des d'un vessant organitzatiu i de recursos humans, l'objectiu general de l'assistència tècnica és el d'aportar sistemes i eines de gestió amb la finalitat de millorar la gestió pública dels ens locals i la prestació dels serveis.

La Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona, manifesten la voluntat de col·laborar en aquest pla de modernització que té un caràcter integral i va més enllà de la demanda d'un recurs concret i individualitzat dels que formen part del catàleg de serveis.

En virtut de tot allò que precedeix, ambdues parts, es reconeixen plena capacitat per a aquest acte i, de mutu acord, formalitzen el present conveni subjecte als següents

PACTES

Primer. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és la col·laboració de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona per a desenvolupar el Pla de Modernització pel que fa als àmbits de recursos humans i organització, **en el marc**

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

dels acords presos a la Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona.

Segon. Compromisos de les parts

Per a l'assoliment de l'objectiu del conveni, les parts es comprometen a col·laborar adquirint els compromisos següents:

Per part de la Diputació de Barcelona

Assessorar i donar suport en l'anàlisi i identificació de les dades necessàries per portar a terme un pla d'estabilització de la plantilla.

Assessorament per la implementació i definició del model directiu de l'Ajuntament de Badalona.

Formació al personal municipal en matèria de catàleg de serveis així com en l'eina d'elaboració de procediments i aportar de models estàndard.

Preparar els calendaris conjuntament amb l'Ajuntament de Badalona per al seguiment de cadascú dels ítems

Per part de l'Ajuntament de Badalona

Aportar les dades necessàries per portar a terme el pla d'estabilització

Posar en comú l'estudi diagnòstic realitzat per l'Ajuntament i dels eixos estratègics establerts per la comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona.

Determinar les persones participants en el projecte i aquelles que han de participar a la formació en matèria de catàleg de servei.

Preparar els calendaris conjuntament amb la Diputació de Barcelona per al seguiment de cadascú dels ítems.

Tercer. Comissió de seguiment

Es crearà una Comissió de seguiment del conveni que vetllarà pel compliment dels pactes objecte del mateix i per a la seva execució.

Objecte. La comissió té per objecte:

- Fer el seguiment de les actuacions objectes del conveni.
- Avaluar els resultats obtinguts.
- Debatre sobre qüestions d'interès comú que puguin millorar el funcionament del conveni.
- Resoldre els dubtes d'interpretació que sorgeixin respecte als pactes d'aquest conveni, així com les discrepàncies que puguin sorgir en l'aplicació del mateix.

Composició. La comissió estarà integrada pels membres següents:

- Per part de l'Ajuntament de Badalona la Vicepresidenta de la Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona, Sra. Carme Martínez Ruzafa, el vocal, Sr. Jordi Subirana Ortells, la tècnica de planificació estratègica, Sra. Teresa Puig Gallach i la secretària de la Comissió, Sra. Raquel García Redondo.
- Per part de la Diputació de Barcelona, la Gerent d'Assistència al Govern Local i la Cap del Servei d'Assistència a Recursos Humans i Suport a la Gestió

Així mateix, en funció dels temes a tractar en la Comissió de seguiment, podran participar en les reunions altres representants de les parts signants del conveni si es considera necessari.

Funcionament. La comissió es reunirà com una vegada al trimestre cop l'any, amb l'objecte de:

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

- Conèixer l'estat d'execució de les actuacions objecte del conveni i els resultats obtinguts.
- Proposar modificacions o millores pel funcionament del conveni.

La Comissió es podrà reunir en qualsevol moment a petició de qualsevol dels seus membres. La convocatòria de la sessió incorporarà l'ordre del dia dels assumptes a tractar.

Quart. Propietat dels treballs resultants del conveni

La propietat objecte d'aquest serà de l'Ajuntament de Badalona, no obstant els drets d'explotació dels resultats obtinguts en aquests treballs corresponen a la Diputació de Barcelona, sempre que es tracti de dades agregades i anonimitzades si escau, es podran incloure les dades en aquells estudis que es puguin realitzar en el marc de la comunitat de recursos humans, xarxaCORH.

Cinquè. Protecció de dades de caràcter personal

Les parts es reconeixen mútuament com a Responsables del tractament i s'obliguen a complir el Reglament europeu 2016/679, de 27 d'abril, general de protecció de dades (RGPD) i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD). Els signants i les persones de les que per l'acompliment de l'objecte del present conveni es tractin dades personals, seran informades del tractament de les seves dades per tots els responsables amb la finalitat de formalitzar-lo i de complir i executar les obligacions derivades del mateix, detallant tot el que s'indica a l'art. 13 del RGPD.

Per a qüestions relacionades amb la protecció de dades les persones Delegades de Protecció de Dades de les parts en seran les interlocutores.

No obstant, en el cas que el personal vinculat a l'altre part signant del conveni tingués accés, directe o indirecte, a dades o informacions de caràcter personal, aquesta els exigirà el compliment del deure de secret respecte de les dades i informacions a què haguessin pogut tenir accés en el desenvolupament de l'activitat objecte del conveni, fins i tot després de finalitzar la relació establerta al present conveni.

En el cas que més endavant resultés necessari l'accés a dades personals les parts signants del conveni establiran per escrit les obligacions de les parts per donar compliment a les prescripcions previstes a la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Sisè. Vigència i durada del conveni

El present Conveni entrarà en vigor el dia de la seva signatura i la seva durada serà de **quatre anys**.

Sense perjudici d'aquest termini de vigència inicial, les parts podran acordar perllongar-lo per un període d'un any addicionals. A aquests efectes, qualsevol de les parts podrà comunicar a l'altra la seva intenció de prorrogar el conveni, la qual cosa haurà de notificar abans de la data de venciment del termini de vigència, amb una antelació mínima de dos mesos.

L'acord de prorroga es formalitzarà per escrit mitjançant la corresponent addenda al present Conveni de col·laboració.

Setè. Modificacions del conveni

Durant la vigència del conveni, aquest pot modificar-se requerint l'aprovació de la modificació, tant per part de la Diputació de Barcelona com per part de l'Ajuntament de Badalona.

Aquesta modificació de les obligacions pactades en el present conveni requerirà l'aprovació i formalització per les dues parts de la corresponent addenda.

Vuitè. Incompliment

L'incompliment del present conveni per a qualsevol de les parts signatàries, pot donar lloc a la seva resolució.

En el supòsit de litigi, per a la resolució del conveni s'estarà a allò que disposa l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciós administrativa.

Novè. Causes d'extinció del conveni:

El present conveni es podrà extingir per les causes següents:

- a) Per la realització de l'objecte del conveni o la finalització del termini de vigència.
- b) Per impossibilitat d'aconseguir l'objecte o finalitat prevista en el conveni.
- c) Per resolució, d'acord amb el pacte anterior.
- d) Per decisió unilateral de qualsevol de les parts, amb un mínim de 2 mesos d'avís previ a l'altra part.
- e) Per mutu acord de les parts, manifestat per escrit.
- f) Per denúncia d'una de les parts, comunicada per escrit.
- g) Per qualsevol altra causa admissible en dret.

Desè. Marc normatiu del present conveni

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

El règim jurídic d'aquest conveni està constituït pels presents pactes i per tot allò establert en el capítol 1 del Títol 7 del Decret 179/1995, de 13 de juny, del reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, els articles 47 a 53 i 140 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, així com els articles 108 al 112, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la resta de la normativa que sigui materialment aplicable a l'objecte del conveni.

Onzè. Naturalesa del conveni

El present conveni tindrà caràcter administratiu i obligarà les entitats signatàries de conformitat amb les previsions acordades i, en allò no previst específicament, es regirà per les previsions sobre relacions interadministratives, per les normes comunes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per allò previst a la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la resta de la normativa que sigui materialment aplicable a l'objecte del conveni.

Dotzè. Jurisdicció competent

La jurisdicció competent per a conèixer dels litigis que puguin sorgir entre les parts signants d'aquest conveni, és la jurisdicció contenciosa-administrativa.»

S'aprova per consens dels assistents.

QUART.- Aprovació de la resolució de la Comissió de treball per a l'elaboració del catàleg de serveis de l'Ajuntament de Badalona.

«Antecedents

1. En data 13 de desembre de 2019, la Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona, va acordar que per elaborar el catàleg és necessari la creació d'una comissió de treball, amb una composició de set persones tècniques de l'Ajuntament i una coordinadora (cap de projectes) que rebran formació de la Diputació de Barcelona i les eines per a la seva el·laboració. Es tracta de saber quins serveis oferim als ciutadans, la part externa, en una primera fase, i, en una segona fase els procediments i tràmits de l'Ajuntament per poder donar aquests serveis.

2. En data 13 de gener de 2020 la tècnica de planificació ha emès un informe tècnic segons el qual proposa l'elaboració del Catàleg de serveis municipals, i proposa la creació del corresponent equip de treball, a qui s'encarrega la tasca de identificar i descriure els diferents serveis i elaborar el mapa de processos corresponent, seguint les indicacions de l'informe "Un model organitzatiu per a l'Ajuntament de Badalona: Estudi sobre el model de gestió i organització".

Fonaments de dret

1. L'article Article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, pel qual es regulen les bases del règim local estableix que com a administracions públiques de caràcter territorial, i en l'àmbit de les seves competències, municipis, províncies i illes es troben en tot cas la responsabilitat de municipis, províncies i Illes, (a) facultats reguladores i d'organització pròpia.

2. L'article 20 de la Llei 39/2015, d' 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que els titulars de les unitats administratives i del personal al servei de les administracions públiques que siguin responsables de la resolució o de l'enviament dels casos, serà responsable directament del tractament i adoptarà les mesures oportunes per a la supressió d'obstacles que impedeixin, dificultin o retardin l'exercici complet dels drets de les persones interessades o respecte dels seus interessos legítims, facilitant l'evitació i eliminació de tots els tràmits. I l'article 21 del mateix cos legal

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

estableix que l'administració té l'obligació d'emetre una decisió expressa i notificar-ho en tots els tràmits de qualsevol forma d'iniciació.

PROPOSTA D'ACORD

En conseqüència, i d'acord amb l'article 172 del vigent Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, no hi ha cap tipus d'obstacle legal ni reglamentari per tal que, el ple de l'Alcalde, adopti la següent proposta i la converteixi en **ACORD**:

PRIMER.- Aprovar la creació d'una Comissió de Treball per a l'elaboració del Catàleg de serveis municipals de l'Ajuntament de Badalona amb la tasca de identificar i descriure els diferents serveis i elaborar el mapa de processos corresponen, i amb la següent composició:

Coordinadora: La tècnica de planificació, Sra. Teresa Puig Gallach.

Vocals:

- Sra. Susana Lara Navas. Àmbit Drets socials i feminismes.
- Sra. Anna Gaona Lupion. Àmbit Educació i impuls de ciutat.
- Sr. Jordi Gil Gil. Àmbit Salut, habitatge i recursos interns.
- Sra. Eva Ferrer Imañas. Àmbit Educació i impuls de ciutat.
- Sr. Ruben Escudero Holgado. Àmbit Govern i Territori.
- Sr. Josep Anton Montes Carretero. Àmbit Govern i Territori.

SEGONA.- Funcionament de la Comissió:

1. La Comissió de treball es reunirà amb la freqüència que sigui necessària a partir de les seves tasques, prèvia convocatòria per part de la Coordinadora.
2. Podran participar persones tècniques, experts i organismes vinculats a les funcions de la Comissió de treball, amb especial referència al suport de la Diputació de Barcelona.
3. La Comissió haurà de donar compte a la Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona.
4. Funcions:
5. La Comissió s'extingirà amb l'elaboració del Catàleg de serveis municipals de l'Ajuntament de Badalona.»

S'aprova per consens dels assistents.

CINQUÈ.- Precs i preguntes.

La Vicepresidenta pren la paraula i manifesta que enviara als membres de la Comissió el llistat de les propostes del «Informe Ramió» per anara treballant.

Comissió d'Informe, Estudi i Consulta Especial, de caràcter temporal, per l'impuls i seguiment de la modernització i descentralització de l'Ajuntament de Badalona

Secretaria delegada

Expt. 2019/00027885Y

La Vicepresidenta

La Secretària Delegada