



Expedient: 2023/39757V
Ref. Addic.: Modificació OOFF 16
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 16 reguladora de la taxa per serveis de protecció de la salut
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la següent proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 16 reguladora de la taxa per serveis de protecció de la salut, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

- Informe tècnic del Departament de Salut amb data 3 d'octubre de 2023, sol·licitant l'eliminació de dues taxes contingudes a l'article 5 de l'Ordenança Fiscal número 16 reguladora de la taxa per serveis de protecció de la salut, en el seu epígraf c) amb el concepte de cens municipal d'animals de companyia i en el seu epígraf d) amb el concepte de llicència de conducció de gossos de races potencialment perilloses.
- Informe emès pel tresorer accidental, amb data 4 de juliol de 2024, pel qual s'informa favorablement a la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 16, sempre i quant es garanteixi que aquesta disminució dels ingressos no impliqui un desequilibri pressupostari i, per tant, el departament que proposa la modificació, haurà de garantir la retenció crèdit per no disponibilitat per un import igual a la minoració d'ingressos que representa la modificació de la present ordenança.
- Informe tècnic del Departament de Salut amb data 8 de juliol de 2024, pel qual es dóna compliment a la retenció de crèdit per no disponibilitat per garantir l'equilibri pressupostari.
- Resolució d'incoació d'expedient de data 9 de juliol de 2024, dictada pel 1r Tinent d'Alcaldia i Regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).



- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3. a) i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3. (LOEPSF)

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 del TRLHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I del TRLHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 16 relativa a la Taxa per serveis de protecció de la salut, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al TRLHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

En aquest sentit i segons consta a l'informe tècnic del Departament de Salut amb data 3 d'octubre de 2023, atesa la necessitat de potenciar el cens municipal i la voluntat de tenir controlats tots els animals de companyia del municipi, es pretén derogar la taxa corresponent al cens municipal d'animals de companyia continguda en l'epígraf c) de l'article 5 de l'esmentada ordenança fiscal número 16. Altrament, amb aquesta voluntat també es pretén derogar la taxa corresponent a la llicència de conducció de gossos de races potencialment perilloses continguda en l'epígraf d) del mateix article, donada la necessitat d'eliminar l'obstacle que suposa la taxa a la hora de tramitar la llicència i tenir controlada la població de gossos de races potencialment perilloses.

En concret, la motivació que consta a l'informe tècnic del Departament de Salut per fonamentar l'eliminació de les taxes de referència és el següent:



«La nova Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, potencia la identificació i registre dels animals domèstics, com a mitjà de control de la població d'animals i a fi i efecte d'evitar abandonaments.

Per tant, resulta imprescindible potenciar i impulsar el Registre Municipal d'Animals de Companyia i incrementar els animals censats per poder localitzar els propietaris dels animals en cas de pèrdua, robatori i/o abandonament i poder retornar-los o incoar el procediment sancionador què correspongui.

Últimament hem rebut moltes sol·licituds d'exempció de la taxa municipal de 22,27 € per censar els animals .

L'Ordenança no preveu cap exempció, excepte pels gossos pigall.

Atenent al context de crisi econòmica actual i a la necessitat de potenciar el cens municipal, la taxa existent pot suposar un obstacle per a la consecució de la finalitat pretesa que no és altre que incentivar a la ciutadania a censar els seus animals de companyia.

Per tant, i atenent què és una taxa d'import reduït i el seu poc impacte en les arques municipals, així com la voluntat de tenir controlats tots els animals de companyia del municipi, es proposa la supressió de l'esmentada taxa.

Pel què respecta a la taxa per a la tramitació de la llicència de gossos potencialment perillosos, resulta imprescindible – de conformitat amb la legislació d'aplicació – que els propietaris d'aquests gossos disposin d'un permís municipal atenent a les especials característiques de potencial perillositat dels esmentats animals.

L'import de la llicència de 73,27 € pot fer desistir als propietaris de tramitar l'oportuna autorització. L'expedient de l'atorgament de llicència comporta l'obtenció d'altres documents imprescindibles, com són els certificats de penals. Per tant, per aconseguir què els propietaris dels gossos tinguin la seva situació administrativa regularitzada i en regla, es proposa eliminar l'obstacle de la taxa a l'hora de tramitar la llicència.

D'aquesta manera es busca aconseguir què tots els propietaris de gossos GPP tramitin l'oportuna llicència i tenir controlada la població de gossos GPP.»

2.2. D'acord amb l'article 20 del TRLHL, les entitats locals podran establir taxes per, entre d'altres supòsits, la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius, quan els



serveis o activitats no siguin de recepció voluntària pels administrats o no es prestin o realitzin al sector privat.

En aquest sentit, l'article 20.2 del TRLHL estableix que s'entendrà que la activitat administrativa o servei afecta o es refereix al subjecte passiu quan hagi estat motivat directa o indirectament per aquest a raó de què les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, de proveïment de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra.

2.3. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 del TRLRHL.

Pel que fa al procediment de supressió de taxes i/o derogació d'ordenances fiscals el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals no fa més esment que allò que expressa en l'article 17 de la norma sobre la necessitat de comptar amb un període d'exposició pública previ a l'adopció de l'acord d'aprovació, modificació o derogació.

És, per tant, que ha d'entendre's aplicable, per analogia, el procediment d'aprovació d'ordenances fiscals per als casos de derogació. Això sense perjudici de les especialitats que fan que el procediment de derogació sigui succintament diferent del d'aprovació.

Així mateix, la derogació d'ordenances fiscals ha de sotmetre's, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

2.4. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interés casacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'art. 133.1 LPAC, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'art. 17 TRLHL."

2.5. D'acord amb l'article 79 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells



informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 a) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'article 4 del mateix cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).



2.6. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit. En el cas que no sigui possible sotmetre la proposta a dictamen de la Comissió Informativa indicada, serà necessari donar compte de l'acord que s'adopti en la primera sessió que aquesta celebri.

2.7. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1. de la LRBRL i l'article 17.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

2.8. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari. La publicació no es limita a la indicació de l'adopció de l'acord definitiu, sinó que s'exigeix la publicació del text "íntegre" de l'ordenança (art. 17.4 del TRLRHL).

Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de les propostes de modificació de l'Ordenança fiscal número 16 reguladora de la taxa per serveis de protecció de la salut en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que el 1r tinent d'Alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la derogació de la taxa corresponent al cens municipal d'animals de companyia continguda a l'epígraf c) de l'article 5 de l'esmentada ordenança fiscal, així com la derogació la taxa corresponent a la llicència de conducció de gossos de races potencialment perilloses continguda en l'epígraf d) del mateix article, per a la seva vigència a partir que es compleixi allò que estableix l'article 17 del TRLRHL.



Segon.- Sotmetre l'Ordenança fiscal número 16 a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Considerar, en el cas que no es presentessin reclamacions a l'expedient, en el termini anteriorment indicat, que l'Acord és definitiu, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

REMEDIOS HIJANO CRUZADO, Cap de Serveis, 09/07/2024

MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de Serveis,
09/07/2024

S'emet nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

VICTOR SILES MARC, Secretari General, 10/07/2024

Número d'informe: 2024000274