



Expedient: 2025/60937Y
Ref. Addic.:
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int.Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 25, reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública.
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la següent proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

1. Informe de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, per a proposar les següents modificacions que afecten a determinats articles de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública: (1) Modificar el títol i el redactat de l'article 3 regulador del subjecte passiu per tal que passi a regular el subjecte passiu i els responsables. (2) En relació a l'article 5 regulador de les tarifes, modificar el redactat de l'apartat primer a efectes que passi a regular la quota tributària, delimitar les tarifes vigents a les zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat (zona blava), assignar un codi a cada tarifa i incrementar l'import de la tarifa 5.2.1 fins a 1,75€/hora, i suprimir les tarifes corresponents a la temporada d'estiu. Així, s'estableix una tarifa única per tot el terme municipal i es suprimeix la tarifa «Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per estacionar sense tiquet». (3) Pel que fa a l'article 6 relatiu a la «Gestió», es modifica el seu títol passant a denominar-se «Normes de gestió i recaptació» i s'adapta el seu contingut a l'article 30 de la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.

2. Informe tècnic econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, sent l'objecte donar compliment a l'obligació legal prevista a l'article 25 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals que disposa que els acords d'establiment de taxes per la prestació de serveis, o realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de mode particular als subjectes passius, s'han d'adoptar a la vista d'informes tècnics i econòmics en què es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost del servei, o activitat administrativa.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



3. Document d'informació dels preus dels aparcaments de residents de novembre del 2025, emès pel gerent d'Engestur en data 11 de desembre de 2025.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (LRHL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3 d) 1º i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3. (LOEPSF).
- Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona (OMC).

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 de la LRHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I del LRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al LRHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

2.2. Segons consta a l'informe de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental que es relaciona a l'antecedent 1,

Document signat electrònicament (Llei 39/2015)



es pretén modificar el títol i el redactat de l'article 3 regulador del subjecte passiu per tal que passi a regular el subjecte passiu i els responsables.

Així mateix, també es pretén modificar l'apartat primer de l'article 5 regulador de les tarifes a efectes que passi a regular la quota tributària, delimitar les tarifes vigents a les zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat (zona blava), assignar un codi a cada tarifa, incrementar l'import de la tarifa 5.2.1 fins a 1,75€/hora i suprimir les tarifes corresponents a la temporada d'estiu. Així, per raons d'eficàcia en la gestió i recaptació de la taxa, es pretén establir una tarifa única per tot el terme municipal.

En aquest sentit, vist la modificació de les tarifes que es pretén dur a terme, l'informe tècnic econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tesorero accidental, que es troba relacionat al punt 2 dels antecedents, conclou que:

«Les tarifes proposades es situen per sota del valor que tindria en el mercat la utilitat derivada per estacionar a la via pública si els béns no fossin de domini públic d'acord amb el que disposa l'article 24.1 a) del TRLRHL.»

Altrament, també es proposa suprimir la tarifa «Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per estacionar sense tiquet», que es troba regulada aquest mateix article de l'Ordenança vigent, atès que l'apartat 3 de l'article 30 de l'OMC, que es reproduïx a continuació, només preveu l'anul·lació dels efectes de la denúncia en aquells supòsits en que, havent estacionat el vehicle en una zona regulada, s'hagi estat sancionat per excedir del temps reservat, però no per aquells casos en què s'estacioni sense tiquet:

«3. Els conductors que, havent estacionat el vehicle en una zona regulada, hagin estat sancionats per excedir del temps reservat, poden realitzar el tràmit que anul·la els efectes de la denúncia, sempre que:

- a) No sobrepassin el 50% de del temps màxim que havien pagat.
- b) Facin efectiu el pagament del temps total estacionat.
- c) El tràmit es faci dintre de les 2 hores següents al moment en què es produí el fet infractor.»

Finalment, pel que fa a l'article 6 relatiu a la «Gestió», es modifica el seu títol passant a denominar-se «Normes de gestió i recaptació» i s'adapta el seu contingut a l'article 30 de la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.

2.3. D'acord amb l'article 20 de la LRHL, les entitats locals podran establir taxes per, entre d'altres supòsits, la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.



Així, l'article 20.3 de la LRHL estableix que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local i proporciona una sèrie no taxativa de supòsits on es dona tal circumstància, sent un d'ells «L'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies dels municipis dins de les zones que a aquest efecte es determinin i amb les limitacions que es puguin establir. », contemplat en el seu apartat u).

2.4. De conformitat amb el que disposa l'article 24.1 de la LRHL, l'import de les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local es fixarà segons les regles que es detallen en aquest mateix apartat.

Així mateix, l'article 25 del mateix cos legal estableix que els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic hauran d'adoptar-se a la vista dels informes tècnics-econòmics. En consonància, l'informe tècnic-econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel tresorer accidental, verifica que les tarifes proposades es situen per sota del valor que tindria en el mercat la utilitat derivada per estacionar a la via pública si els béns no fossin de domini públic, d'acord amb el que disposa l'article 24.1 a) de la LRHL.

2.5. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 de la LRHL.

2.6. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 de la LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interès cassacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 de la LPACAP, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 de la LRHL."

2.7. D'acord amb l'article 79 de la LPACAP a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 d) 1º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'apartat 4 del mateix article 3 de l'esmentat cos legal l'informe

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).

2.8. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit.

Així mateix, de conformitat amb l'article 126.2 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en supòsits



d'urgència, el Ple o la Comissió de Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa; en aquests casos, però, cal donar compte de l'acord adoptat a la comissió informativa en la primera sessió que se celebri.

2.9. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1 de la LRBRL i l'article 17.5 de la LRJSP.

2.10. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari.

2.11. L'Acord d'aprovació definitiva -expres o tàcit- i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost es publica al tauler d'anuncis d'aquesta entitat i al Butlletí Oficial de la Província, moment en què entrarà en vigor.

Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de les propostes de modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que la 5^a tinent d'Alcalde d'Hisenda, Recursos Humans i Serveis Socials, proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, de conformitat amb l'informe emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tesorero accidental de data 12 de desembre de 2025, relacionat a l'antecedent 1, per a la seva vigència un cop es compleixi allò que estableix l'article 17 de la LRHL, en els següents termes:

Article 3. Subjecte passiu i responsables

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



1. Són subjectes passius de la taxa els qui gaudeixin, utilitzin o aprofitin especialment el domini públic local en benefici particular amb l'estacionament de vehicles en les zones d'estacionament regulat amb horari limitat.
2. Responen solidàriament de les obligacions tributàries del subjecte passiu les persones físiques o jurídiques a què es refereix l'article 42 de la Llei general tributària.
3. Seran responsables subsidiaris els administradors de les societats i els síndics, interventors o liquidadors de les fallides o concursos de societats i entitats en general en els supòsits i amb l'abast que estableix l'article 43 de la Llei general tributària.

Article 5. Tarifes

1. La quota tributària a satisfer per aquesta taxa serà la fixada a les tarifes contingudes a l'apartat següent.
2. Tarifa Zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat («Zona blava»)

Tarifa	Eur
5.2.1 Per cada vehicle (preu/hora)	1,75 €
5.2.2 Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per sobrepassar el temps del tiquet	6.00 €

Article 6. Normes de gestió i recaptació

1. El pagament de la taxa haurà d'efectuar-se mitjançant la utilització dels parquímetres instal·lats en cadascuna de les zones d'estacionament o a través dels mitjans habilitats a tal efecte. En el cas de pagament en monedes de curs legal (Euro), aquest es realitzarà amb monedes de 5 cèntims o superiors, amb un crèdit inicial mínim de 20 cèntims.
2. El comprovant acreditatiu del pagament de la taxa s'haurà de col·locar a la part interna del parabrisa, en lloc visible des de l'exterior. És obligatori i indispensable que totes les dades del tiquet siguin clarament llegibles per comprovar la seva validesa. No seran vàlids com comprovants aquells en què l'estat del tiquet no permeti la seva verificació pel dispositiu de vigilància. En cap cas serà necessari col·locar el comprovant a la part interna del parabrisa quan el comprovant digital s'hagi obtingut mitjançant el sistema de pagament per l'aplicació mòbil o qualsevol altre sistema telemàtic que habiliti a tal efecte l'Ajuntament de Badalona.



3. Si s'utilitzen diversos tiquets per a un mateix estacionament, s'han d'exposar de tal manera que l'inici del període de validesa de l'un coincideixi amb el final del període de validesa de l'anterior, sense que la durada de l'estacionament pugui excedir els períodes màxims que estableix l'article 30.1 e) de l'Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.

4. Els/les conductors/es que, havent estacionat el vehicle en una de les places regulades i hagin estat denunciats per superar el límit horari indicat en el comprovant, podran enervar els efectes de la denúncia, sempre que es compleixin els següents requisits:

a) No sobrepassin el 50% de del temps màxim que havien pagat.

b) Facin efectiu el pagament del temps total estacionat.

c) El tràmit es faci dintre de les 2 hores següents al moment en què es produí el fet infractor

5. L'enervació dels efectes de la denúncia es farà mitjançant l'obtenció d'un comprovant especial expedit pel mateix aparell multiparquímetre (tarifa 5.2.2), juntament amb la denuncia formulada, amb la finalitat d'anul·lar-ne els efectes. Això es farà d'acord a les previsions i condicions establertes en la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona, així com pels mitjans telemàtics que l'Ajuntament pugui habilitar a tal efecte.

Segon.- Sotmetre els present acords provisionals de modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la data de publicació de l'últim dels anuncis a què fa referència l'article 17 de la LRHL, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord provisional també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Tercer.- Considerar definitivament aprovats els acords provisionals adoptats, sense cap més tràmit, si un cop finalitzat el període d'exposició pública no s'hi haguessin presentat reclamacions, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Quart.- Publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'acord definitiu.

MAXIMILIAN EDWARDS BATALLA, Tècnic
superior dret, 19/12/2025



MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de
Serveis, 19/12/2025

S'emet nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

VICTOR SILES MARC, Secretari General,
22/12/2025

Número d'informe: 2025000513