



Expedient: 2025/44175B
Ref. Addic.:
UO S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Responsable:
Assumpte: Aprovar la modificació de l'Ordenança fiscal núm.26, reguladora de la taxa de residus per l'exercici 2026
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

Vist l'expedient de referència, el/la Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent

INFORME

I. ANTECEDENTS

Primer.- En data 3 d'octubre de 2025 s'emet informe, incorporat a l'expedient 2025/44175B, on es proposen les modificacions de l'Ordenança fiscal número 26 reguladora taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals per a l'exercici 2026.

Segon.- En data 9 d'octubre de 2025 el Servei jurídic i administració general d'hisenda, finances, RRH, RRHH, contractació i cultura efectua l'encàrrec núm. 263383 amb el següent contingut:

«Us demanem que aporteu un informe tècnic-econòmic per donar compliment al que disposa la LRSCEC en quan resulta necessari reflectir degudament en l'expedient que la taxa vigent contempla el finançament de tots els costos directes o indirectes derivats de la gestió de residus de competència municipal, així com realitzar alguna consideració sobre la seva adequació al principi de pagament per generació. Aquest informe tècnic econòmic resulta necessari, encara que pugui tenir un caràcter més sintètic que el que s'elaboraria amb motiu de l'aprovació d'una nova taxa.»

II. NORMATIVA D'APLICACIÓ

La normativa aplicable a l'objecte del present informe està continguda, bàsicament, en les següents normes:



- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Llei 7/2022 de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular.
- Llei 58/2003 de 17 de desembre, General Tributària.
- Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics
- Ordenança fiscal número 26 reguladora taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals.

III. CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

Primera.- Referent al principi de pagament per generació

L'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 7/2022 disposa el següent:

«3. En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía»

El text anterior ha sigut objecte de controvèrsia i debat a l'àmbit de les entitats locals, ja que obliga a configurar una taxa amb característiques tècniques que són de difícil implementació.

En data 14 de maig de 2024, la Direcció General de Tributs del Ministeri d'Hisenda publica el document «Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos» amb la finalitat d'aclarir els dubtes i facilitar la implantació i la gestió de la taxa de residus.

A l'apartat segon d'aquest document es fa referència a l'obligatorietat de l'establiment de la taxa amb sistemes de pagament per generació. La Direcció General de tributs considera que la norma no imposa l'obligació taxativa d'exigir una taxa totalment individualitzada per a cada subjecte passiu amb efectes a partir del 10 d'abril de 2025, sinó que el que pretén és que gradualment s'incorporin aquests sistemes, d'acord amb el principi de jerarquia de residus i de qui contamina paga. Per tant, s'hauran d'incorporar gradualment elements que tinguin en compte el comportament dels ciutadans en la generació de residus.



En el document consten tres models de sistemes de pagament per generació que serien admissibles:

«- *Elemental: Reducciones sobre una cuota única en función de determinados comportamientos (por ejemplo, por aportaciones a puntos limpios, participación en la separación de las nuevas fracciones de recogida separada obligatoria, adhesión a programas voluntarios de compostaje doméstico, etc.).*

- *Medio: Cuota básica y cuota variable en función del comportamiento detectado según las zonas del municipio (por ejemplo, a partir de criterios técnicos y estadísticos que permitan estimarlo de acuerdo con los datos reales de residuos generados y de calidad de separación en la totalidad del municipio).*

- *Avanzado: Cuota básica y cuota variable individualizada en función del comportamiento del sujeto (por ejemplo, en los casos de prestación del servicio puerta a puerta o con contenedores inteligentes que permiten identificar los residuos generados por cada ciudadano)»*

El text d'ordenança proposada regula una quota fixa per la taxa pel servei de recollida i transport de residus domèstics i una quota fixa més una variable per la Taxa pel servei de recollida i transport dels residus comercials. Actualment, el Departament de Gestió i Control d'ingressos de Dret Públic no disposa d'eines i informació suficient per poder implementar un sistema de pagament per generació més avançat. Aquest fet es va fer constar a l'informe de tresoreria de data 22 de setembre de 2023, incorporat a l'expedient 2023/20848Z, relatiu a l'establiment de la taxa de residus. El futur contracte de recollida de residus haurà de preveure un sistema d'informació que permeti configurar la taxa d'acord amb els principis i obligacions que es disposen a la Llei 7/2022.

Els sotasignats consideren que el sistema de quotes regulat a l'ordenança, considerat com elemental, s'adequa a la normativa i a la interpretació que efectua la Direcció General de Tributs, sens perjudici de l'obligació d'incorporar gradualment elements que tinguin en compte el comportament dels ciutadans en la generació de residus.

Segona.- Referent a l'obligació d'emetre informe tècnic-econòmic

De conformitat amb l'article 25 del TRLRHL:

«Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquellos, respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo»

Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, disposa el següent:



“1. Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.

La falta de este requisito determinará la nulidad de pleno derecho de las disposiciones reglamentarias que determinen las cuantías de las tasas”

El Tribunal Suprem en les seves sentències de 20 de juliol de 2009, o de 26 de abril de 2017 que estableix:

«Cualquier establecimiento y modificación del coste y de la cuantía de la tasa exige la realización de la memoria económico-financiera de forma exhaustiva y completa. Así lo dispone el artículo 20 de la Ley de Tasas y Precios Públicos que establece lo siguiente:(...)»

«La necesidad de informes técnicos financieros realizados de forma exhaustiva y completa ha de predicarse no sólo de los acuerdos de establecimiento de tasa, sino también de cualquier modificación de las cuotas tributarias en materia de tasas, formando parte del expediente de aprobación provisiona de la Ordenanza que puede ser examinado por los interesados durante la exposición prevista en el citado art. 17.»

A l'expedient 2025/44175B no es proposa l'establiment o modificació de la tarifa de la taxa i, per tant, els sotassignats consideren que d'acord amb la normativa i la jurisprudència anterior no és necessari emetre l'informe tècnic-econòmic que disposa l'article 25 del TRLRHL.

Respecte a l'obligació de configurar una taxa de residus no deficitària d'acord amb l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 7/2022, el document «Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos» de la Direcció General de Tributs del Ministeri d'Hisenda exposa el següent:

«Ahora bien, la previsión contenida en la Ley 7/2022 debe ser interpretada como el necesario cumplimiento de un principio y no como la imposición a los ayuntamientos de una absoluta precisión en la cobertura de los costes del servicio, es decir, que dicha cobertura se aproxime lo máximo posible al coste real del servicio,

(...)

La Ley 7/2022 señala en su artículo 11.3 que la cuantía global de la Tasa/PPPNT habrá de reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluyendo las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor y de la venta de materiales y energía.

El importe de la tasa debe reflejar, por tanto, los costes y los ingresos a que se refiere la Ley 7/2022, pero ello no supone la obligatoriedad de actualizar cada año el informe económico-financiero ni las tarifas correspondientes, salvo que exista una variación sustancial en el



coste neto del servicio o en el régimen de prestación del servicio en cualquiera de sus operaciones, que así lo exija.»

Atès que el primer exercici en què es va exigir la taxa de residus va ser l'any 2024, i que el padró tributari es troba en una fase inicial en què és habitual la incorporació de nous elements tributaris i la correcció de quotes, per prudència i per evitar l'incompliment del que disposa l'article 24.2 del TRLRHL, els sotassignats consideren que es compleix amb el principi d'establir una taxa no deficitària quan el grau de cobertura del servei supera el 85%.

El grau de cobertura del servei que consta a l'informe tècnic-econòmic de data 23 d'octubre de 2023, incorporat a l'expedient 2023/20848Z relatiu a l'establiment de la taxa de residus, és del 91,85%

Es preveu que el grau de cobertura del servei a l'exercici 2026 es situï en el 89,73%. El càlcul s'ha efectuat utilitzant la mateixa metodologia que a l'informe tècnic-econòmic incorporat a l'expedient 2023/20848Z. Respecte a les despeses s'han utilitzat les dades que es preveuen per al projecte de pressupost de l'exercici 2026. Es fa constar que les dades no tenen el caràcter de definitiu i que s'han obtingut de documents de treball. Respecte a l'import del padró de la taxa de residus per a l'exercici 2026, s'ha tingut en consideració l'import dels drets reconeguts nets de l'aplicació pressupostària CAJAJ000/30200 de l'exercici 2024. Respecte als altres ingressos del servei s'han utilitzat els imports que es preveuen per al projecte de pressupost de l'exercici 2026.

Atès que no hi ha una variació substancial del grau de cobertura del servei, es considera que no existeix l'obligatorietat d'actualitzar l'informe tècnic-econòmic.

IV. CONCLUSIONS

Primera.- La Llei 7/2022 de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular no imposa l'obligació taxativa d'exigir una taxa totalment individualitzada per a cada subjecte passiu amb efectes a partir del 10 d'abril de 2025, sinó que el que pretén és que gradualment s'incorporin aquests sistemes.

Segona.- El sistema de quotes regulat a l'Ordenança fiscal número 26 reguladora taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals, considerat com elemental, s'adequa al que es disposa a la normativa i a la interpretació que efectua la Direcció General de Tributs, sens perjudici de l'obligació d'incorporar gradualment elements que tinguin en compte el comportament dels ciutadans en la generació de residus.

Tercera.- No és obligatori actualitzar cada any l'informe tècnic-econòmic ni les tarifes corresponents, tret que existeixi una variació substancial en el cost net del servei o en el règim de prestació del servei en qualsevol de les seves operacions, que així ho exigeixi.

Quarta.- Es preveu que el grau de cobertura del servei a l'exercici 2026 es situï en el 89,73%.



Sense perjudici d'altre millor fonamentació en dret.

Jordi Gil Gil, Cap del Dep. de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic, 13/10/2025 14:55:02

JORGE CRISOL GONZALEZ, Tresorer Accidental Resol 20/03/2019,
13/10/2025 15:54:34