



Expedient: 2025/44143W
Ref. Addic.:
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Aprovar la modificació de l'ordenança fiscal núm.13 reguladora de la taxa per expedició de documents administratius
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la següent proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

1. En data 26 de juliol de 2025 va entrar en vigor la Llei 5/2025, de 24 de juliol, per la qual es modifiquen el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, i la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, per la qual s'estableix la gratuïtat dels atestats policials sobre accidents de trànsit.
2. En data 31 de juliol de 2025 es rep comunicació de la Guàrdia Urbana relativa a l'entrada en vigor de la Llei 5/2025 que conclou el següent:

«• A partir del 26 de julio de 2025, no corresponde cobrar tasas por los informes relacionados con accidentes de circulación dentro del ámbito de responsabilidad civil y seguro.

• Se recomienda:

o Adaptar los procedimientos internos de atención al público y facturación en la OAC para reflejar esta eliminación de tasas. o Comunicar esta modificación a los servicios administrativos competentes (registro, atención al ciudadano, tesorería, etc.).

o Informar a los ciudadanos afectados y actualizar los canales de información pública (web municipal, atención presencial, etc.)»

3. Informe de data 16 de setembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tesorer accidental, per a proposar la supressió de la taxa per l'expedició, a sol·licitud de part interessada, de còpies, fotocòpies o duplicats d'atestats realitzats per



la Guàrdia Urbana relatiu a accidents de trànsit regulada a la tarifa 5.7 de l'Ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius.

4. Resolució d'incoació d'expedient de data 10 d'octubre de 2025, dictada per la 5ª Tinent d'Alcaldia d'Hisenda, Recursos Humans i Serveis Socials.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Constitució espanyola de 27 de desembre de 1978, article 9.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (LRHL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3 d) 1º i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3. (LOEPSF)
- Llei 5/2025, de 24 de juliol, per la qual es modifiquen el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, i la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores.

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 de la LRHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I del LRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al LRHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

En aquest sentit i segons consta a l'informe de data 16 de setembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, es proposa la supressió de la taxa per l'expedició, a sol·licitud de part interessada, de còpies, fotocòpies o duplicats d'atestats realitzats per la Guàrdia Urbana relatius a accidents de trànsit regulada a la tarifa 5.7 de l'Ordenança vigent.

Vist que el 26 de juliol va entrar en vigor la Llei 5/2025, de 24 de juliol, per la qual es modifiquen el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, i la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, l'article 7.1 de la Llei sobre la responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor, en la seva nova redacció, disposa el següent:

«Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad encargadas de la vigilancia del tráfico facilitarán de forma gratuita, a petición de los perjudicados, entidades aseguradoras, o sus representantes, y del Consorcio de Compensación de Seguros, copia del atestado o informe equivalente en el que conste toda la información sobre las circunstancias del accidente, incluso cuando lo hayan remitido a la autoridad judicial competente.»

Atès que les ordenances fiscals tenen caràcter reglamentari i no poden contenir disposicions que vulnerin les establertes per una norma de rang superior, en virtut del principi de jerarquia consagrat a l'article 9 de la Constitució espanyola, s'ha de suprimir la tarifa 5.7 de l'Ordenança vigent, on s'estableix un import de 110,71 euros per l'expedició a sol·licitud de part interessada, de còpies, fotocòpies o duplicats d'atestats realitzats per la Guàrdia Urbana relatius a accidents de trànsit.

2.2. De conformitat amb el que disposa l'art. 24.2 de la LRHL, l'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda, la qual cosa s'acredita mitjançant l'informe tècnic-econòmic que ha d'acompanyar necessàriament l'expedient d'imposició o modificació de l'Ordenança fiscal corresponent, regulat a l'article 25 de l'esmentada llei.

Tanmateix, sent l'objecte de la modificació proposada donar compliment a una exigència legal que no altera els paràmetres econòmics de la taxa ni la correlació entre el cost del servei i l'import de la taxa, no procedeix elaborar de nou un informe tècnic-econòmic.



2.3. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 de la LRHL.

Pel que fa al procediment de supressió de taxes i/o derogació d'ordenances fiscals el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals no fa més esment que allò que expressa en l'article 17 de la norma sobre la necessitat de comptar amb un període d'exposició pública previ a l'adopció de l'acord d'aprovació, modificació o derogació.

2.4. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interés casacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'art. 133.1 LPAC, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'art. 17 TRLHL."

2.5. D'acord amb l'article 79 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 d) 1º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'article 4 del mateix cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.



En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...) se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones previstas en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).

2.6. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit.

Així mateix, de conformitat amb l'article 126.2 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en supòsits d'urgència, el Ple o la Comissió de Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa; en aquests casos, però, cal donar compte de l'acord adoptat a la comissió informativa en la primera sessió que se celebri.

2.7. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.



Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1 de la LRBRL i l'article 17.5 de la LRJSP.

2.8. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari.

2.9. L'Acord d'aprovació definitiva -exprés o tàcit- i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost es publica al tauler d'anuncis d'aquesta entitat i al Butlletí Oficial de la Província, moment en què entrarà en vigor.

Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius, en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que la 5ª tinent d'Alcalde d'Hisenda, Recursos Humans i Serveis Socials, proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació proposada segons l'informe emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental de data 16 de setembre de 2025, consistent en derogar la taxa per l'expedició, a sol·licitud de part interessada, de còpies, fotocòpies o duplicats d'atestats realitzats per la Guàrdia Urbana relatius a accidents de trànsit regulada a la tarifa 5.7 de l'Ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius, per a la seva vigència a partir que es compleixi allò que estableix a l'article 17 de la LRHL.

Segon.- Sotmetre el present acord provisional de modificació de l'Ordenança fiscal número 13 reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



Tercer.- Considerar definitivament aprovat l'acord provisional adoptat, sense cap més tràmit, si un cop finalitzat el període d'exposició pública no s'hi haguessin presentat reclamacions, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Quart.- Publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'acord definitiu.

MAXIMILIAN EDWARDS BATALLA, Tècnic
superior dret, 16/10/2025

MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de
Serveis, 16/10/2025

S'emet nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

VICTOR SILES MARC, Secretari General,
16/10/2025

Número d'informe: 2025000399