



Expedient: 2024/7201W
Ref. Addic.: ORD 3 IVTM
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int.Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Proposta de modificació de beneficis fiscals associats a l'Impost sobre els vehicles de tracció mecànica
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la proposta del Servei de Tresoreria de projecte de modificació de l'Ordenança fiscal número 3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

- Informe de data 09/02/2024, emès per la cap d'Unitat i el tresorer accidental per a proposar la modificació de l'article 2 de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM), eliminant el benefici fiscal del 100% per als vehicles matriculats fa més de 25 anys i que només quedi vigent la que es refereix als vehicles considerats d'interès històric, que estiguin exclusivament matriculats com a vehicles històrics a la Direcció General de Trànsit. Així mateix, també es proposa modificar els apartats 2ⁿ i 3^r del mateix article a fi d'adaptar la bonificació als distintius ambientals.
- Resolució d'incoació d'expedient de data 07/10/2024, dictada pel 1^r Tinent d'Alcaldia i Regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.
- Informe complementari de data 07/10/2024, emès per la cap d'Unitat i el tresorer accidental, pel qual es proposa rectificar l'informe de data 09/02/2024 a efectes d'actualitzar la normativa referent als vehicles històrics, sent d'aplicació el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, articles 15 a 19, 92 a 99 (LRHL).



- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, article 17.5 (LRJSP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3. d) 1º i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3 (LOEPSF).
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, article 123.1.
- Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics.

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 de la LRHL.

La imposició i l'aprovació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la subsecció 4ª de la secció 3ª del Capítol II del Títol II de la LRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 3ª relativa a l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM), es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert a la LRHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

En aquest sentit i segons es fa constar als informes emesos per la cap d'Unitat i el tresorer accidental, es pretén modificar l'article 2 de l'Ordenança fiscal de referència, eliminant el benefici fiscal del 100% per als vehicles matriculats fa més de 25 anys i que només quedi vigent la que es refereix als vehicles considerats d'interès històric, que estiguin exclusivament matriculats com a vehicles històrics a la Direcció General de Trànsit. Així mateix, també es proposa modificar els apartats 2º i 3º del mateix



article a fi d'adaptar la bonificació als distintius ambientals. En concret, la motivació que consta a l'informe tècnic de referència per fonamentar dita modificació és la següent:

«A Badalona, l'ordenança fiscal 3a contempla un benefici fiscal del 100% per a aquells vehicles que tinguin més de 25 anys, sense cap més restricció que el compliment d'aquest requisit. Aquest benefici, va ser concebut com a una forma d'ampliar el benefici existent per als vehicles considerats i matriculats com a històrics, en que la circulació es fa de forma puntual o per esdeveniments de caràcter històric i consta a les nostres ordenances des de fa més de 15 anys. Amb el pas del temps, aquest benefici ha quedat obsolet i es contradiu frontalment amb els esforços de les administracions i dels agents implicats, conduents a la renovació del parc mòbil amb característiques mediambientals més favorables. En els últims anys, ha desaparegut de les ordenances fiscals d'altres municipis veïns, com el de Barcelona, o s'ha restringit a aquells que es dediquen al col·leccionisme, com a l'Hospitalet de Llobregat.

En el padró de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica de l'exercici 2024 d'aquest municipi, consten un total de 1.432 vehicles que tenen aplicada aquesta bonificació, i s'ha observat que els últims anys s'està incrementant la xifra a més velocitat, atès que ha hagut un alentiment en els últims anys de la venda de vehicles nous. Així mateix, aquesta bonificació actualment té un caràcter permanent, és a dir, que un cop concedida es gaudeix fins que el vehicle sigui donat de baixa definitivament.

És per tot això que es proposa la desaparició d'aquesta bonificació, i que només quedi vigent la que es refereix als vehicles considerats d'interès històric i matriculats com a tals.

Pel que fa als beneficis mediambientals, a l'article 2n apartats 2n i 3r de l'OF 3a, es regulen les bonificacions en funció del combustible o del tipus d'alimentació, i de les emissions de CO2 emeses, i les limita a l'any de la matriculació i 4 anys més.

El text actual és vigent des de l'exercici 2016, malgrat que la bonificació existeix des del 2008, i en el transcurs d'aquest temps, la normativa europea relativa a la construcció de nous vehicles, ha anat endurint-se pel que fa als requisits mediambientals. Així mateix, la Direcció General de Transit ha establert un sistema de distintius ambientals (etiquetes ambientals) que permet classificar de manera objectiva els vehicles segons diversos criteris relacionats amb les seves emissions, la classificació d'aquells vehicles amb característiques mediambientals més favorables són:

Etiqueta ECO:



- PHEV (Plug in Hybrid Electric Vehicle): Vehicle híbrid endollable amb una autonomia mínima en mode exclusiu elèctric de 40 km.
- HEV (Hybrid Electric Vehicle): Vehicle híbrid no endollable.
- Vehicle amb combustible GLP.
- Vehicle amb combustible GNC o GNL.

Etiqueta zero:

- BEV (Battery Electric Vehicle): Vehicle elèctric de bateria.
- REEV (Range esteneu Electric Vehicle): Vehicle elèctric d'autonomia estesa.
- PHEV (Plug in Hybrid Electric Vehicle): Vehicle híbrid endollable amb una autonomia mínima en mode exclusiu elèctric de 40 km.
- FCEV (Fuel Cell Electric Vehicle): Vehicle elèctric de cèl·lula de combustible.
- HICEV (Hidrogen Internal Combustion Engine Vehicle): Vehicle de combustió d'hidrogen.

Per tant, resulta més objectiu establir aquest benefici fiscal amb els mateixos criteris que les etiquetes mediambientals, que ja son conegudes per la població i per tant, resultarà més fàcil d'identificar per l'usuari si es compleixen els requisits per gaudir-ne.»

Altrament i en consonància amb l'informe complementari de data 07/10/2024, emès per la cap d'Unitat i el tesorier accidental, a efectes d'optar a l'aplicació del benefici fiscal per aquells subjectes passius que acreditin la titularitat de vehicles considerats de caràcter històric s'haurà de prendre en consideració el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics.

2.2. En aquest sentit, respecte a les modificacions proposades a què s'ha fet referència al punt anterior, cal recordar que l'article 9.1 de la LRHL disposa que:

«No es podran reconèixer altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals i que, no obstant això, també es podran reconèixer els beneficis fiscals que les entitats locals estableixin a les seves ordenances fiscals en els supòsits expressament previstos per la llei.»



Afegint-hi l'article 95.6 de la LRHL, en relació a l'IVTM:

«6. Les ordenances fiscals poden regular, sobre la quota de l'impost, incrementada o no per l'aplicació del coeficient, les bonificacions següents:

a) Una bonificació de fins al 75 per cent en funció de la classe de carburant que consumeixi el vehicle, quant a la incidència de la combustió del carburant en el medi ambient.

b) Una bonificació de fins al 75 per cent en funció de les característiques dels motors dels vehicles i la seva incidència en el medi ambient.

c) Una bonificació de fins al 100 per cent per als vehicles històrics o els que tinguin una antiguitat mínima de vint-i-cinc anys, comptats a partir de la data de la seva fabricació o, si la data no es coneix, prenent com a data la de la seva primera matriculació o, si no es coneix, la data en què el corresponent tipus o variant es va deixar de fabricar.

La regulació dels restants aspectes substantius i formals de les bonificacions a què es refereixen els paràgrafs anteriors s'ha d'establir a l'ordenança fiscal.»

Així doncs, en primer lloc, resulta del tot necessari que els beneficis fiscals estiguin previstos en una norma amb rang de llei, de manera que les ordenances fiscals, que tenen naturalesa reglamentària, només poden regular l'aplicació del benefici fiscal prèviament establert a la Llei, sense que aquelles puguin crear beneficis o establir requisits que no estiguin previstos a la norma.

En conseqüència, l'article 95.6 de la LRHL estableix una sèrie de bonificacions potestatives. Així ho diu la resolució vinculant de la Direcció General de Tributs, V2321-10 de 27 d'octubre de 2010, en quant:

«Las bonificaciones sobre la cuota del Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica recogidas en el apartado 6 del artículo 96 son todas potestativas, de tal manera que sólo son aplicables cuando el Ayuntamiento las acuerde y establezca en orden a la fijación de los elementos necesarios para la determinación de la cuota mediante la oportuna Ordenanza fiscal.

De esta forma, será la Ordenanza fiscal la que, en su caso, regulará los aspectos sustantivos y formales por los cuales se tendrá derecho a dichas bonificaciones.

Son aspectos sustantivos de una bonificación tributaria aquellos que determinan su duración y cuantía, y aquellos otros que deben concurrir en el objeto imponible a la fecha del devengo para que se cumpla la finalidad del beneficio tributario.»



Per tant, vist el caràcter potestatiu de dites bonificacions i que la LRHL remet a l'Ordenança fiscal corresponent la regulació dels demés aspectes substantius i formals d'aquestes, respectant els mínims legals establerts per llei, la Corporació local podrà adoptar les modificacions proposades a la vista de l'autonomia normativa fiscal que li atorga la LRHL en aquest extrem.

2.3. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 de la LRHL.

2.4. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 de la LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interès cassacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 de la LPACAP, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 de la LRHL."

2.5. D'acord amb l'article 79 de la LPACAP a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 d) 1º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'apartat 4 del mateix article 3 de l'esmentat cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).

2.6. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit. En el cas que no sigui possible sotmetre la proposta a dictamen de la Comissió Informativa indicada, serà necessari donar compte de l'acord que s'adopti en la primera sessió que aquesta celebri.

2.7. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1 de la LRBRL i l'article 17.5 de la LRJSP.

2.8. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins



aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari. La publicació no es limita a la indicació de l'adopció de l'acord definitiu, sinó que s'exigeix la publicació del text "íntegre" de l'ordenança (art. 17.4 de la LRHL).

Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que el 1r tinent d'Alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de les bonificacions establertes a l'article 2 de l'Ordenança fiscal número 3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, en els termes dels informes tècnics del Servei de Tresoreria que consten als antecedents, per a la seva vigència a partir de l'1 de gener de 2025, en el sentit següent:

On diu:

«Article 2. Beneficis fiscals

1. Gaudiran d'una bonificació del 100% de la quota de l'impost:

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de vehicles considerats d'interès històric.

Els vehicles de més de 25 anys. Pel reconeixement d'aquesta bonificació es prendrà com a referència la data de la seva fabricació o, si aquesta no es conegués, la data de la seva matriculació, o en el seu defecte, la data en que el corresponent model es va deixar de fabricar.

2. Gaudiran d'una bonificació del 75% de la quota de l'impost:

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes 100% elèctrics d'autonomia estesa.

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes híbrids endollables que comptin amb una autonomia mínima de 40 km.

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes que utilitzin com a combustible l'hidrogen.

3. Gaudiran d'una bonificació del 50% de l'impost:

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes de benzina amb homologació Euro 6 o superior i emissions de CO2 inferiors a 120 gr/km.



Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes híbrids amb motor tèrmic de benzina amb homologació Euro 6 o superior i emissions inferiors a 120 gr/km.

Tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de turismes i vehicles mixtes adaptats, autobusos, camions i furgonetes que utilitzin exclusivament com a combustible el GLP, gas natural i biogàs, i justifiquin que, d'acord amb les característiques del seu motor, no poden utilitzar un carburant contaminant.»

Ha de dir:

«Article 2. Beneficis fiscals

1. Gaudiran d'una bonificació del 100% de la quota de l'impost tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de vehicles considerats de caràcter històric de conformitat amb el R.D. 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics.
2. Gaudiran d'una bonificació del 75% de la quota de l'impost tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com a Zero emissions segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit.
3. Gaudiran d'una bonificació del 50% de la quota de l'impost tots els subjectes passius que acreditin la titularitat de vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com ECO segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit i que tinguin emissions de fins a 120 gr/km de CO2.»

Segon.- Sotmetre l'Ordenança fiscal número 3 reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Considerar, en el cas que no es presentessin reclamacions a l'expedient, en el termini anteriorment indicat, que l'Acord és definitiu, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

MAXIMILIAN EDWARDS BATALLA, Tècnic superior dret,
08/10/2024

MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de Serveis, 08/10/2024

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



S'emet nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

VICTOR SILES MARC, Secretari General, 12/10/2024

Número d'informe: 2024000390