



Expedient: 2024/39265G
Ref. Addic.: Modificació OOFF 20 Taxa Vehicles i reserva d'Espa
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Modificació de l'ordenança fiscal número 20, reguladora de la Taxa per entrada de vehicles i reserva d'espais

Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da:
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la la proposta del Servei de Tresoreria de projecte de modificació de l'Ordenança fiscal número 20 reguladora de la taxa per entrades de vehicles i reserva d'espais, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

1. Informe tècnic-econòmic emès pel tresorer accidental, amb data 12/09/2024, donant compliment al que disposa l'article 25 de la LRHL i justificant, entre d'altres extrems, que la recaptació esperada per les taxes compleix amb l'article 24 de la LRHL.
2. Informe emès pel tresorer accidental, amb data 27/09/2024, pel qual es proposa adaptar la terminologia de l'Ordenança fiscal número 20 a la normativa vigent, substituint «persones amb disminució física» per «persones amb discapacitat». Així mateix, també es proposa modificar l'article 5 de l'Ordenança fiscal a fi de codificar les tarifes i actualitzar-ne l'import.
3. Resolució d'incoació d'expedient de data 30/09/2024, dictada pel 1r Tinent d'Alcaldia i Regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, articles 15 a 27 (LRHL).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics (concepte de taxa).

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, article 17.5 (LRJSP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3. d) 1º i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3 (LOEPSF).
- Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, article 123.1.
- Article 49 de la Constitució espanyola redactat per l'article únic de la reforma de l'article 49 de la Constitució espanyola, de 15 de febrer de 2024 (publicat al BOE amb data 17 de febrer de 2024), per tal d'adaptar-lo a la normativa internacional i que sigui referència per la protecció i promoció dels drets de les persones amb discapacitat.

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 de la LRHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I de la LRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 20 reguladora de la Taxa per entrada de vehicles i reserva d'espais, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert a la LRHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

En aquest sentit i segons consta a l'informe emès pel tresorer accidental, es proposa codificar i actualitzar les tarifes establertes a l'article 5 de l'Ordenança fiscal de referència, així com adaptar la terminologia en atenció a l'article 49 de la Constitució Espanyola redactat per l'article únic de la reforma de l'article 49 de la Constitució espanyola, de 15 de febrer de 2024 (publicat al BOE amb data 17 de febrer de 2024), substituint «persones amb disminució física» per «persones amb discapacitat».



2.2. D'acord amb l'article 20 de la LRHL, les entitats locals podran establir taxes per, entre d'altres supòsits, la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

Així, l'article 20.3 de la LRHL estableix que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local i proporciona una sèrie no taxativa de supòsits on es dona tal circumstància, sent un d'ells «Les entrades de vehicles a través de les voreres i reserves de via pública per aparcament exclusiu, parada de vehicles, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe», contemplat en el seu apartat h).

2.3. De conformitat amb el que disposa l'art. 24.1 de la LRHL, l'import de les taxes per per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local es fixarà segons les regles que es detallen en aquest mateix apartat. Així mateix, l'article 25 del mateix cos legal estableix que els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic hauran d'adoptar-se a la vista dels informes tècnics-econòmics. En consonància, l'informe tècnic-econòmic de data 12/09/2024, emès pel tesorier accidental, verifica que la recaptació esperada compleix amb l'article 24 de la LRHL, quan pel que fa a la quantificació de les taxes, el seu apartat 2 estableix el següent: «2. En general, i d'acord amb el que preveu el paràgraf següent, l'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no pot excedir, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei o l'activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda».

2.4. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 de la LRHL.

2.5. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 de la LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interès cassacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 de la LPACAP, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 de la LRHL."

2.6. D'acord amb l'article 79 de la LPACAP a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.



En compliment del que disposa l'article 3.3 d) 1º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'apartat 4 del mateix article 3 de l'esmentat cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).

2.7. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit. En el cas que no sigui possible sotmetre la proposta a dictamen de la Comissió Informativa indicada, serà necessari donar compte de l'acord que s'adopti en la primera sessió que aquesta celebri.

2.8. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1 de la LRBRL i l'article 17.5 de la LRJSP.

2.9. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari. La publicació no es limita a la indicació de l'adopció de l'acord definitiu, sinó que s'exigeix la publicació del text "íntegre" de l'ordenança (art. 17.4 de la LRHL).

Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de les propostes de modificació de l'Ordenança fiscal número 20 reguladora de la taxa per entrada de vehicles i reserva d'espais en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que el 1r tinent d'Alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de l'apartat 3r de l'article 3 de l'Ordenança fiscal número 20 reguladora de la taxa per entrades de vehicles i reserva d'espais, a fi d'adaptar la seva terminologia a la normativa vigent substituint el terme «persones amb disminució física» per «persones amb discapacitat», així com codificar i modificar les tarifes establertes a l'article 5 de la mateixa, en els termes dels informes tècnics del Servei de Tresoreria que consten als antecedents, per a la seva vigència a partir de l'1 de gener de 2025, en el sentit següent:



Article 5

Quadre de tarifes de la ordenança			Tarifa					
Codi	Tarifa	Tipus	Categoria Fiscal	Tipus Horari	Període	Fins metres lineals	Import Tarifa	Per cada Metre addicional o frac. Excés
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles						
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	1	0-24	Anual	4	386,06	105,37
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	2	0-24	Anual	4	386,06	105,37
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	3	0-24	Anual	4	325,71	105,37
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	4	0-24	Anual	4	325,71	105,37
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	5	0-24	Anual	4	273,46	105,37
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	6	0-24	Anual	4	273,46	105,37
20-R01	R01	Reserves especials-R01						
20-R01	R01	Reserves especials-R01	1	A-B-C	Anual	5	305,60	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	2	A-B-C	Anual	5	305,60	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	3	A-B-C	Anual	5	281,65	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	4	A-B-C	Anual	5	281,65	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	5	A-B-C	Anual	5	250,03	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	6	A-B-C	Anual	5	250,03	54,61
20-R01	R01	Reserves especials-R01	1	E-F	Anual	5	611,20	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	2	E-F	Anual	5	611,20	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	3	E-F	Anual	5	563,30	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	4	E-F	Anual	5	563,30	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	5	E-F	Anual	5	500,06	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	6	E-F	Anual	5	500,06	109,21
20-R01	R01	Reserves especials-R01	1	S	Anual	5	1.833,59	327,63
20-R01	R01	Reserves especials-R01	2	S	Anual	5	1.833,59	327,63
20-R01	R01	Reserves especials-R01	3	S	Anual	5	1.689,91	327,63

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



Quadre de tarifes de la ordenança			Tarifa					
Codi	Tarifa	Tipus	Categoria Fiscal	Tipus Horari	Període	Fins metres lineals	Import Tarifa	Per cada Metre addicional o frac. Excés
20-R01	R01	Reserves especials-R01	4	S	Anual	5	1.689,91	327,63
20-R01	R01	Reserves especials-R01	5	S	Anual	5	1.500,19	327,63
20-R01	R01	Reserves especials-R01	6	S	Anual	5	1.500,19	327,63
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02						
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	1	A i B	Anual	5	609,26	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	2	A i B	Anual	5	609,26	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	3	A i B	Anual	5	557,53	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	4	A i B	Anual	5	557,53	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	5	A i B	Anual	5	501,99	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	6	A i B	Anual	5	501,99	107,38
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	1	A i B	Semestral	5	304,63	54,60
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	2	A i B	Semestral	5	304,63	54,60
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	3	A i B	Semestral	5	278,77	54,60
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	4	A i B	Semestral	5	278,77	54,60
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	5	A i B	Semestral	5	250,97	54,60
20-R02	R02	Reserves especials Obres R-02	6	A i B	Semestral	5	250,97	54,60
20-R03	R03	Reserva d'estacionament destinat a facilitar la maniobra de vehicles en les entrades i sortides a garatges o altres recintes						
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	1	A	Anual	5	105,37	105,37
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	2	A	Anual	5	105,37	105,37
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	3	A	Anual	5	105,37	105,37
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	4	A	Anual	5	105,37	105,37
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	5	A	Anual	5	105,37	105,37
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R-03	6	A	Anual	5	105,37	105,37

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



Notes a l'aplicació de les tarifes i bonificacions

Codi de tarifa-Tipologia de tarifes de la Ordenança

G01	Guals o passos d'entrada de vehicles
R01	Reserva especial de parada en vies públiques per càrrega i descàrrega de mercaderies, serveis mèdics, maniobra de camions i visites comercials en zones industrials, serveis discrecionals d'excursions i aparcaments concedits a hotels, així com aquelles reserves especials fruit de l'aplicació de les normes de l'Àmbit de Serveis del Territori
R02	Reserves per fer operacions de càrrega i descàrrega, maniobres de camions i guals provisionals per obres de construcció
R03	Reserva d'estacionament destinat a facilitar la maniobra de vehicles en les entrades i sortides a garatges o altres recintes

Recàrrecs i bonificacions sobre els preus de tarifa			Clau	Horaris per	Coefficient multiplicador
Codi	Tarifa	Horaris	Horari	Tipus	Horari especial
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	0-24	0-24	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	A	De 8 a 12 H	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	B	De 9 a 13 H	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	C	DE 15 A 19H	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	E	De 8 a 12 i de 15 a 17 H	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	F	De 9 a 13 i de 16 a 18 H	1
20-R01	R01	Reserves especials-R01	S	Horaris especials	3
20-R02	R02	Reserves especials Obres R02	A	Entre 8 i 18 H	1
20-R02	R02	Reserves especials Obres R02	B	Entre 9.30-12.00 i 14,00 a 16,30 vies no permeses estacionament	1
20-R02	R02	Reserves especials maniobres R03	A		1

Tipus d'horaris definits per l'aplicació de tarifes

Codi	Tarifa	Horaris	Horari	Tipus
20-G01	G01	Guals o passos d'entrada de vehicles	0-24	0-24
20-R01	R01	Reserves especials-R01	A	De 8 a 12 H

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).



20-R01	R01	Reserves especials-R01	B	De 9 a 13 H
20-R01	R01	Reserves especials-R01	C	DE 15 A 19H
20-R01	R01	Reserves especials-R01	E	De 8 a 12 i de 15 a 17 H
20-R01	R01	Reserves especials-R01	F	De 9 a 13 i de 16 a 18 H
20-R01	R01	Reserves especials-R01	S	Horaris especials
20-R02	R02	Reserves especials Obres R02	A	Entre 8 i 18 H
20-R02	R02	Reserves especials Obres R02	B	Entre 9,30-12.00 i 14,00 a 16,30 vies no permeses estacionament
20-R03	R03	Reserves especials maniobres R03	A	24 Hores

Segon.- Sotmetre l'Ordenança fiscal número 20 reguladora de la taxa per entrada de vehicles i reserva d'espais a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Considerar, en el cas que no es presentessin reclamacions a l'expedient, en el termini anteriorment indicat, que l'Acord és definitiu, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

MAXIMILIAN EDWARDS BATALLA, Tècnic superior dret,
07/10/2024

MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de Serveis,
07/10/2024

S'emet Nota de conformitat d'acord amb l'article 3.4 del Reial Decret 128/2018 de 10 de març

VICTOR SILES MARC, Secretari General, 11/10/2024

Número d'informe: 2024000384

Document signat electrònicament (Llei 39/2015).