



Expedient: 2024/32596M
Ref. Addic.: OOFF ORDENANCES FISCALS
UO Responsable: S. Jur.Adm.Gral. Rec.Int,Participa,Habitatge,Salut
Assumpte: Proposta de modificació de la Ordenança fiscal de la Ordenança Fiscal núm. 9 (TAXA PER LA RETIRADA E IMMOBILITZACIÓ DE VEHICLES A LA VIA PÚBLICA)
Procediment: Ordenances fiscals
Interessat/da: ENS DE GESTIO URBANISTICA, SA
Representant:

INFORME JURÍDIC

Que s'emet en relació a la següent proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 9 reguladora de la taxa per la retirada i immobilització de vehicles a la via pública, i en base a les següents consideracions:

Antecedents

- Informe tècnic de data 18 de juny de 2024, emès pel gerent de la l'empresa municipal ENGESTUR SA, sol·licitant la modificació de les tarifes establertes en l'article 5 de l'ordenança fiscal número 9 relativa a la Taxa per la retirada i immobilització de vehicles a la via pública així com la supressió de la tarifa corresponent als vehicles de fins a 1.000 kg del mateix article.
- Informe tècniceconòmic de data 20 de juny de 2024, emès pel gerent, el director del servei de grua municipal i la directora d'administració de l'empresa municipal ENGESTUR SA, sent l'objecte verificar que la recaptació esperada per les taxes compleix amb l'article 24 del TRLRHL, on es disposa que l'import d'aquestes no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei.
- Informe emès pel tresorer accidental, amb data 28 de juny de 2024, pel qual s'informa favorablement l'informe i la proposta de modificació de la referida ordenança fiscal.
- Resolució d'incoació d'expedient de data 28 de juny de 2024, dictada pel 1r Tinent d'Alcaldia i Regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments de dret

- Normativa d'aplicació



- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79, 112 i 133 (LPACAP).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3. a) i 3.4.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3. (LOEPSF)

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 del TRLHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I del TRLHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 9 relativa a la Taxa per la retirada i immobilització de vehicles a la via pública, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al TRLHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

En aquest sentit, es pretén modificar les tarifes establertes en l'article 5 de l'Ordenança fiscal número 9 corresponent a la Taxa per a la retirada i immobilització de vehicles a la via pública, així com la supressió de la tarifa corresponent als vehicles de fins 1000 kg del mateix article.

2.2. D'acord amb l'article 20 del TRLHL, les entitats locals podran establir taxes per, entre d'altres supòsits, la prestació de serveis públics – *servei de retirada e immobilització de vehicles a la via pública* - o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius, quan els serveis o activitats no siguin de recepció voluntària pels administrats o no es prestin o realitzin al sector privat.



En aquest sentit, l'article 20.2 del TRLHL estableix que s'entendrà que la activitat administrativa o servei afecta o es refereix al subjecte passiu quan hagi estat motivat directa o indirectament per aquest a raó de què les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, de proveïment de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra.

2.3. De conformitat amb el que disposa l'art. 24.1 TRLRHL, l'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda, la qual cosa s'acredita mitjançant l'informe tècnic-econòmic que ha d'acompanyar necessàriament l'expedient d'imposició o modificació de l'Ordenança Fiscal corresponent (art. 25 TRLRHL).

En consonància, l'informe tècnic-econòmic de data 20 de juny de 2024, emès pel gerent, el director del servei de grua municipal i la directora d'administració de l'empresa municipal ENGESTUR SA, el qual ha estat informat favorablement segons es fa constar a l'informe emès pel tresorer accidental, amb data 28 de juny de 2024, verifica que la recaptació esperada compleix amb l'article 24 del TRLRHL, on es disposa que l'import d'aquestes no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei.

2.4. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 del TRLRHL.

Pel que fa al procediment de supressió de taxes i/o d'ordenances fiscals el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals no fa més esment que allò que expressa en l'article 17 de la norma sobre la necessitat de comptar amb un període d'exposició pública previ a l'adopció de l'acord d'aprovació, modificació o derogació.

És, per tant, que ha d'entendre's aplicable, per analogia, el procediment d'aprovació d'ordenances fiscals per als casos de derogació. Això sense perjudici de les especialitats que fan que el procediment de derogació sigui succintament diferent del d'aprovació.

Així mateix, la derogació d'ordenances fiscals ha de sotmetre's, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

2.5. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de



31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interés casacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'art. 133.1 LPAC, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'art. 17 TRLHL."

2.6. D'acord amb l'article 79 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 a) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'article 4 del mateix cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas



actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer].”

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

“Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo.” (expt. TAO 2020/3326).

2.7. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit. En el cas que no sigui possible sotmetre la proposta a dictamen de la Comissió Informativa indicada, serà necessari donar compte de l'acord que s'adopti en la primera sessió que aquesta celebri.

2.8. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRBRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1. de la LRBRL i l'article 17.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

2.9. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari. La publicació no es limita a la indicació de l'adopció de l'acord definitiu, sinó que s'exigeix la publicació del text "íntegre" de l'ordenança (art. 17.4 del TRLRHL).



Conclusions

En conseqüència, s'informa favorablement la viabilitat i la legalitat de la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal número 9 reguladora de la taxa per la retirada i immobilització de vehicles a la via pública en els termes exposats en el cos d'aquest informe i d'acord amb els informes tècnics que motiven i justifiquen les modificacions; i d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació no hi ha cap obstacle legal per tal que el 1r tinent d'Alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana proposi al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de les tarifes establertes en l'article 5 de l'Ordenança fiscal número 9 corresponent a la Taxa per la retirada i immobilització de vehicles a la via pública, així com la supressió de la tarifa corresponent als vehicles de fins a 1000 kg del mateix article, per a la seva vigència a partir que es compleixi allò que estableix l'article 17 del TRLRHL, en el sentit següent:

A) Servei de retirada de vehicles a la via pública (grua municipal):

CATEGORIES	EUR
MOTOCICLETES I TRICICLES	46,68 €
MOTOCARROS I VEHICLES AMB CARÀCTERÍSTIQUES ANÀLOGUES	46,68 €
CAMIONS, TRACTORS, FURGONETES, TURISMES, ETC, ENTRE 1.000 KG I SENSE ULTRAPASSAR ELS 5.000 KG	157,36 €
TOTS ELS VEHICLES DE MÉS DE 5.000 KG, AMB UN MÍNIM DE 171,48€, I SEGONS COST	SEGONS COST

B) Taxa de permanència en el dipòsit de vehicles

CATEGORIES	Hora	Dia
	EUR	EUR
1ª MOTOCICLETES, TRICICLES, VEH. PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT I/O MOB. REDUÏDA	1,61 €	12,88 €



Ajuntament de Badalona

2ª TURISMES, CAMIONS I SIMILARS FINS A 3.500 KG	2,83 €	22,64 €
3ª TOTA CLASSE DE VEHICLES AMB PMA SUP. A 3.500 KG	5,32 €	42,56 €

C) Immobilització de vehicles

CATEGORIES	EUR
MOTOCICLETES I TRICICLES	46,68 €
MOTOCARROS I VEHICLES DE CARACTERÍSTIQUES ANÀLOGUES	46,68 €
CAMIONS, TRACTORS, FURGONETES, TURISMES, ETC, ENTRE 1000KG I SENSE ULTRAPASSAR ELS 5000KG	157,36 €
TOTS ELS VEHICLES DE MÉS DE 5000 KG, AMB UN MÍNIM DE 171,48 €, I SEGONS COST	SEGONS COST
PER CADA DIA O FRACCIÓ A PARTIR DE L'ENDEMÀ DE LA IMMOBILITZACIÓ	22,64 €

D) Servei Especial

CATEGORIES	EUR
MOTOCICLETES I TRICICLES	22,86 €
MOTOCARROS I VEHICLES AMB CARÀCTERÍSTIQUES ANÀLOGUES	22,86 €
CAMIONS, TRACTORS, FURGONETES, TURISMES, ETC, FINS ALS 5.000 KG	79,83 €

Segon. Sotmetre l'Ordenança fiscal número 9 a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.

Considerar, en el cas que no es presentessin reclamacions a l'expedient, en el termini anteriorment indicat, que l'Acord és definitiu, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15250326636136725723 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



REMEDIOS HIJANO CRUZADO, Cap de Serveis, 09/07/2024

MARIA JUDITH BARROSO GUEVARA, Cap de Serveis,
09/07/2024

S'emet nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

VICTOR SILES MARC, Secretari General, 10/07/2024

Número d'informe: 2024000275