



Expedient: 2023/36644D
UO Responsable: Servei Jurídic i d'Administració General Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Esports i Seguretat
Assumpte: Modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI)
Procediment: Ordenances fiscals

INFORME JURÍDIC AMB NOTA DE CONFORMITAT DE LA SECRETARIA GENERAL

Antecedents

1. Informe de data 10/10/2023 emès pel tresorer accidental per a proposar la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'impost de béns immobles (IBI) amb relació als usos establerts en la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, així com pel que fa a l'actualització del tipus impositiu.
2. Informe de data 11/10/2023, de rectificació de l'anterior per una errada material en l'import del tipus de gravamen corresponent a l'ús d'oficines.

Fonaments jurídics

1. Normativa d'aplicació
 - a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL)
 - b) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals
 - c) Ordenança fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI) de l'Ajuntament de Badalona
 - d) Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària
 - e) Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel que s'aprova el Reglament general de recaptació
 - f) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques
 - g) Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional
2. Consideracions jurídiques
 - a) La proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal referenciada es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

Així, la modificació d'ordenances fiscals se sotmet a les especialitats previstes en el TRLRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies ordenances fiscals, atribució que està conferida al Ple, conforme al què disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.



Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 LRBRL i les normes disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se d'acord amb aquestes exigències.

Així doncs, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi haurà de contenir la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

La iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o diferents dels contemplats a aquesta Llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o a les finalitats perseguides per la proposta.

- b) D'acord amb l'anterior, la proposta de modificació es deriva, per una banda, de la Sentència número 106/2023, dictada en data 31/01/2023 per la Secció Segona de la Sala contenciosa del Tribunal Suprem, com a conseqüència del recurs contenciós administratiu número 2265/2021, la qual té per objecte determinar quins són els usos establerts en la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, als quals, conforme a l' article 72.4 i la Disposició Transitòria Quinzena del RDL 2/2004, de 5 de març, text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, es pot aplicar un tipus de gravamen diferenciat de l'Impost sobre Béns Immobles i, més concretament, si es pot aplicar a aquelles finques que tinguin assignat en el cadastre l'ús de magatzem/aparcament.

Aquesta sentència ha conclòs que no és aplicable un tipus diferenciat de l'IBI a immobles que tinguin assignat al cadastre l'ús de magatzem/aparcament, de manera que es fa necessari modificar l'Ordenança Fiscal reguladora de l'IBI per tal de suprimir aquest tipus.

- c) Per altra banda, la proposta d'actualització dels tipus impositius s'emmarca dins dels límits previstos per l'art. 72 TRLRHL, que regula els tipus de gravamen aplicables i estableix els mínims i màxims.

En concret, es proposa que el tipus impositiu per a immobles urbans i rústics s'incrementi en un 2,5% respecte dels vigents a l'exercici 2023. Pel que fa als béns immobles de característiques especials (BICE) no es proposa cap modificació atès que el tipus ja és el màxim permès (1,3%).

L'increment per tant, seria el següent:

Tipus immoble	Tipus impositiu 2023	Increment 2,5%	Tipus impositiu proposat per 2024
Urbà	0,75	0,019	0,769
Rústic	0,799	0,020	0,819
BICE	1,3	--	1,3



Respecte dels tipus diferenciats per al 10% dels immobles amb major valor cadastral segons l'ús, l'increment del 2,5% també abastaria aquests tipus diferenciats.

- d) Amb relació al procediment adequat per a la modificació de l'Ordenança Fiscal, d'acord amb els articles 15 al 19 i 60 al 77 del TRLRHL, i els articles 4.1.a), 22.2.d), 47.1, 106 i 107 de la LRBRL, és el següent:
- Proposta de projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal amb caràcter parcial a càrrec de la de la Tresoreria municipal.
 - Previ al procediment que correspon, s'ha de practicar el tràmit de consulta prèvia, d'acord amb el que disposa a l'article 133 de la LPACAP. No obstant això, la STS de 31/01/2023 disposa que no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 LPACAP com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals:

"SEXTO. Fijación de los criterios interpretativos.

Por todo lo expuesto, fijamos como criterio interpretativo sobre la cuestión de interés casacional que el artículo 17 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de Haciendas Locales, constituye legislación especial por razón de la materia, por lo que, de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional 1ª, apartado 1, de la Ley 39/2015, no resulta exigible seguir el trámite de consulta pública previsto en el artículo 133.1 LPAC, como trámite previo al procedimiento de elaboración y aprobación de las ordenanzas fiscales establecido en el artículo 17 TRLHL".

- Emissió d'informe jurídic en exercici de la funció d'assessorament legal preceptiu amb el qual es comprova la viabilitat i la legalitat del projecte proposat d'acord amb la normativa que resulta d'aplicació, així com amb les regles internes, que, en el seu cas, tingui aprovades l'Entitat en els seus reglaments orgànics.

D'acord amb el que disposa 3.3.d) 1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, la funció d'assessorament legal preceptiu de la Secretaria General comprèn l'emissió d'informe previ en l'aprovació o modificació d'ordenances, el qual podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb l'informe jurídic emès a aquest efecte.

- Informada la legalitat del projecte proposat, i la seva adequació a la legislació, s'emet informe d'Intervenció en el qual s'avaluaran la incidència econòmicofinancera de la modificació, així com el compliment de la normativa aplicable i, en particular, els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

No obstant això, a criteri de la Intervenció municipal, en relació amb la fiscalització de l'expedient, en data 08/05/2019, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE) va emetre el següent informe relatiu a l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...) se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo,



los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF (Pla anual de control financer)."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció d'aquest Ajuntament va considerar, amb relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les Ordenances Fiscals) el següent: *"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo"* (expt. 2020/3326).

- v. Subscrits els informes anteriors i adaptat, en el seu cas, el projecte a les observacions que aquests poguessin comprendre, es redacta l'informe proposta de resolució que serà lliurat juntament amb la resta de documents que integren l'expedient en la Secretaria de la Corporació que, després d'examinar-lo, el sotmetrà a l'Alcaldia perquè, previ dictamen de la Comissió Informativa corresponent, pugui incloure'ls a l'ordre del dia d'una sessió i convocar al Ple per a l'aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança Fiscal referenciada.

L'òrgan competent és el Ple de l'Entitat Local, d'acord amb l'article 22.2.d) LRBRL. L'acord s'adoptarà per majoria simple tal i com s'estableix a l'article 47.1 d'aquest text normatiu.

- vi. Aprovada provisionalment la modificació de l'Ordenança Fiscal, se sotmet l'expedient a informació pública al tauler d'anuncis de l'entitat i en al Butlletí Oficial de la Província durant trenta dies, com a mínim, dins els quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes.

Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica de l'Ajuntament de Badalona.

- vii. Finalitzat el període d'informació pública, s'adopta l'Acord definitiu que escaigui, que inclou la resolució de les reclamacions presentades i la redacció definitiva de l'Ordenança -és a dir, la redacció amb les modificacions que s'han introduït-. En el cas de què no s'haguessin presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord, fins llavors provisional, sense necessitat d'acord plenari.

- viii. L'Acord d'aprovació definitiva -*exprés o tàcit*- i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança Fiscal es publica al tauler d'anuncis de l'Ajuntament i al Butlletí Oficial de la Província, moment en el qual entrarà en vigor.

En els impostos de meritació anual, s'haurà d'aprovar abans de l'1 de gener, perquè entri en vigor a l'inici de l'exercici.

Aquest Acord d'aprovació definitiva es notifica a aquells interessats que haguessin presentat al·legacions i estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica de l'Ajuntament de Badalona.

Conclusions

D'acord amb la normativa aplicable la sotasignada conclou que l'acord en projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI) informada per la Tresoreria



municipal en data 10/10/2023, s'adequa a aquesta normativa i informa favorablement la proposta d'Acord que es transcriu a continuació per tal que el 1r tinent d'Alcaldia de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esports i Seguretat Ciutadana la sotmeti a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit i aquesta posteriorment l'elevi si escau a l'aprovació del Ple municipal:

"Primer. Prescindir del tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, respecte de la modificació plantejada vers l'ordenança fiscal, de conformitat amb l'article 133.4 LPACAP i amb la Sentència del Tribunal Suprem, de data 31/1/2023, que disposa que no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst en l'article 133.1 LPACAP com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.

Segon. Aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost de Béns Immobles (IBI) que haurà d'entrar en vigor l'01/01/2024:

On diu:

"El tipus de gravamen general i supletori aplicable a tots els béns immobles urbans del municipi és el 0,750 per cent i en funció dels usos el que disposa la taula que consta a continuació, d'acord amb les previsions de l'article 72.4 del TRLRHL.

Aquests tipus s'aplicaran, com a màxim, al 10 per cent dels béns immobles urbans que, per a cada ús, tingui major valor cadastral:

ÚS	CODI	TIPUS	VALOR MÍNIM
Magatzem-Aparcament	A	0,788	12.437,29
Comerç	C	0,975	458.987,78
Ensenyament i Cultura	E	0,788	1.627.554,03
Turisme i Hostaleria	G	0,788	758.860,86
Indústria	I	0,788	410.350,39
Esportiu K	K	0,788	3.229.404,31
Oficines	O	0,975	281.130,01
Administracions Públiques	P	0,788	
Religió	R	0,788	882.550,62
Espectacles	T	0,788	2.763.972,56
Sanitat	Y	0,788	1.829.459,65

2. El tipus de gravamen aplicable als béns immobles rústics és el 0,799 per cent.

3. El tipus de gravamen aplicable als béns immobles de característiques especials és el 1,30 per cent."

Digui:

"El tipus de gravamen general i supletori aplicable a tots els béns immobles urbans del municipi és el 0,769 per cent i en funció dels usos el que disposa la taula que consta a continuació, d'acord amb les previsions de l'article 72.4 del TRLRHL.

Aquests tipus s'aplicaran, com a màxim, al 10 per cent dels béns immobles urbans que, per a cada ús, tingui major valor cadastral:



ÚS	TIPUS	VALOR MÍNIM
Comerç	0,999	458.987,78
Ensenyament i Cultura	0,808	1.627.554,03
Turisme i Hostaleria	0,808	758.860,86
Indústria	0,808	410.350,39
Esportiu K	0,808	3.229.404,31
Oficines	0,999	281.130,01
Religió	0,808	882.550,62
Espectacles	0,808	2.763.972,56
Sanitat	0,808	1.829.459,65

2. El tipus de gravamen aplicable als béns immobles rústics és el 0,819 per cent.

3. El tipus de gravamen aplicable als béns immobles de característiques especials és el 1,30 per cent."

Tercer. Sotmetre l'esmentada modificació a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, a comptar de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, en el qual els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes.

Quart. Tenir per aprovada definitivament la modificació de l'Ordenança Fiscal en el supòsit que no es presentin reclamacions. L'acord s'exposarà públicament tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Badalona i en el Butlletí Oficial de la Província, moment en el qual entrarà en vigor.

Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 10 i 46 de la Llei 29/1998 del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Signatures:

Nota de conformitat de la Secretaria General, segons estableix l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.